

по тема № 4:

(для военнослужащих по призыву и по контракту на должностях рядового состава):

## **«Бдительность – важнейшее условие противодействия международному терроризму и экстремизму»**

### **Учебные цели занятия:**

1. Ознакомить слушателей с понятиями терроризма и экстремизма, довести основные угрозы и вызовы, представляющие опасность для мирового сообщества.

2. Формировать у слушателей чувство повышенной ответственности, бдительности, осознанной психологической готовности к выполнению своего воинского и конституционного долга, повышению профессиональной выучки и боевого мастерства.

### **Учебные вопросы:**

1. **Определение понятий международного терроризма, экстремизма и сепаратизма.**

2. **О деятельности международных и региональных организаций по борьбе с международным терроризмом.**

3. **Бдительность – важнейшее условие противодействия международному терроризму и экстремизму.**

**Время:** всего – 4 часа

**Метод:** Рассказ – 2 часа (*80 минут*), беседа – 2 часа (*80 минут*)

### **Литература:**

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года
2. Закон Республики Казахстан «О борьбе с терроризмом» от 13 июля 1999 года.
3. Закон Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005 года.
4. Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года.
5. Закон Республики Казахстан «О воинской службе и статусе военнослужащих» от 16 февраля 2012 года.
6. Закон Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» от 11 октября 2011 года.
7. Военная доктрина Республики Казахстан от 11 октября 2011 года.
8. Уголовный кодекс Республики Казахстан.
9. Н.А.Назарбаев «Критическое десятилетие», – Алматы: «Атамұра», 2003 г.
10. Н.А.Назарбаев «В потоке истории». – Алматы: «Атамұра», 1999. С.296
11. Материалы периодической печати.

### **Вступительная часть (*до 5 минут*)**

Данное занятие в целях полноценного раскрытия темы руководителям целесообразнее провести со слайдовым либо иным анимационным сопровождением (фильмы, клипы, видеозаписи). Это значительно повысит его выразительность, доходчивость и красочность.

Во вступительной части следует подчеркнуть тот неоспоримый факт, что в эпоху всемирной глобализации и мирового кризиса над человечеством нависла новая тотальная угроза – **международный терроризм**. У него нет лица и, по сути, он не имеет корней в какой-то конкретной религии, в национальных и культурных традициях – в этом его отличительная особенность.

**Международный терроризм, экстремизм и сепаратизм** сегодня стремительно и жестко ворвались в наш обиход и сферу межгосударственных отношений. В своем роде это хронические болезни нынешнего мирового сообщества, зараженного политическим, социальным и экономическим неравенством. В своих самых крайних проявлениях именно эти угрозы представляют сегодня наивысшую опасность для любого государства и общества. И поэтому мы все отчетливо осознаем ту опасность, которые несут в себе терроризм, сепаратизм и экстремизм.

Чуть ли не каждый день информационные каналы тревожно сообщают о совершении различных террористических актов и проявлений религиозного экстремизма. Терроризм своей неожиданностью и непредсказуемостью вселяет то самое реальное чувство страха, которое охватывает буквально всех и практически у всех оставляет ощущение неотвратимой и фатальной угрозы. Направление и время удара с его стороны всегда непредсказуемы и потому наиболее чувствительны.

Потом здесь уместно сказать, что Президент нашей страны Нурсултан Абишевич Назарбаев с самого основания нашего государства особое внимание уделял именно этой глобальной проблеме. Еще тогда в своей книге «Критическое десятилетие» он четко подметил:

***«...Еще раз со всей очевидностью мы должны осознать, что международный терроризм, экстремизм и сепаратизм – это всего лишь внешние проявления скрытых болезней человечества. И эта болезнь не из тех, которые можно лечить в одиночку, она требует коллективного консилиума всех стран и сообщества...».***

#### Примечание.

По данному поводу у Президента есть много и других статей, публикаций и высказываний, раскрывающих природную сущность современных угроз и вызовов. Поэтому можно привести и другие аналогичные высказывания Главы государства.

#### Первый учебный вопрос

## **Определение понятий международного терроризма, экстремизма и сепаратизма**

Занятие рекомендуется начать с разъяснения слушателям таких понятий, как терроризм и экстремизм.

**Что же такое терроризм?** Терроризм базируется на идеологии применения насилия с целью реализации определенных целей и задач. Терроризм – это система действий, но не взглядов и идей, потому что он совершается не ради себя самого. Сам по себе он не представляет значительной социальной силы, однако, как вид деятельности показывает заметную действенность и востребованность.

Одной из предпосылок для распространения терроризма является сохраняющийся взрывной потенциал идей расизма и национализма. Нет никаких сомнений в том, что любые формы национализма представляют собой благоприятную базу для распространения терроризма. Национализм, как правило, является причиной усиления сепаратистских настроений. При этом субъектом распространения национализма могут быть как те этнические группы, которые желают приобрести суверенитет, так и те, кто этому препятствует.

Довольно часто в качестве причины распространения терроризма в современном мире рассматривается **религиозный фундаментализм и экстремизм**. В своем истинном понимании фундаментализм означает стремление сохранить приверженность исходным принципам того или иного учения, преодоление появившихся в ходе его развития отклонений.

Вот как, допустим, трактуются понятия терроризма и экстремизма в наших законах.

### **Для справки:**

**Терроризм** – противоправное уголовно наказуемое деяние или угроза его совершения в отношении физических лиц или организаций в целях подрыва общественной безопасности, устрашения населения, оказания воздействия на принятие государственными органами Республики Казахстан, иностранными государствами и международными организациями решений либо с целью прекращения деятельности государственных либо общественных деятелей, или из мести за такую деятельность.

**Террористическая деятельность** – деятельность, направленная на совершение преступлений террористического характера и включающая в себя любое из нижеуказанных деяний:

- распространение идеологии терроризма;
- организацию, планирование, подготовку и совершение террористических акций;

- подстрекательство к проведению террористических акций, призывы к насилию в террористических целях;

- организацию незаконных военизированных формирований или преступных организаций с целью совершения террористических акций, а равно участие в них;

вербовку, вооружение или использование террористов в террористических акциях, а также обучение их террористическим навыкам;

финансирование террористической организации или террористов;

пособничество в подготовке и совершении террористической акции;

**Международная террористическая деятельность** – террористическая деятельность, осуществляемая:

террористом или террористической организацией на территории более чем одного государства или наносящая ущерб интересам более чем одного государства;

гражданами одного государства в отношении граждан другого государства или на территории другого государства;

в случае, когда как террорист, так и жертва терроризма являются гражданами одного и того же государства или разных государств, но преступление совершено за пределами территорий этих государств;

**Террористическая акция** – непосредственное совершение акта терроризма либо иных предусмотренных уголовным законодательством Республики Казахстан преступлений, преследующих террористические цели.

**Акт терроризма** – совершение или угроза совершения взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений государственными органами Республики Казахстан, иностранными государствами или международными организациями, а также посягательство на жизнь человека, совершенное в тех же целях, а равно посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность.

**Террористическая организация** – организация, созданная в целях осуществления террористической деятельности или признающая возможность использования в своей деятельности терроризма. Организация признается террористической, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома одного из руководящих органов данной организации.

**Террорист** – лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности.

Вероятность террористических актов повышается в условиях слабой контролируемости миграционных потоков. Так, к примеру, под видом беженцев на мирные территории могут быть направлены экстремистские группы, целью которых является ведение подрывной деятельности. Особо острой эта проблема становится в условиях «прозрачности» границ.

**Экстремизм** (от латинского «*extremus*» – крайний) – приверженность в политике к крайним взглядам и мерам.

**Организация экстремистских действий** – руководство экстремистскими действиями, финансирование экстремизма, вербовка лиц, изготовление и приобретение средств и орудий в экстремистских целях, а также другие действия физических и (или) юридических лиц, объединений физических и (или) юридических лиц, направленные на создание условий для осуществления экстремизма.

**Противодействие экстремизму** – деятельность государственных органов, направленная на защиту прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечение целостности и национальной безопасности Республики Казахстан от экстремизма, предупреждение, выявление, пресечение экстремизма и ликвидацию его последствий, а также выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремизма.

**Профилактика экстремизма** – система правовых, организационных, воспитательных, пропагандистских и иных мер, направленных на предупреждение экстремизма.

**Экстремистские действия** – непосредственная реализация действий в экстремистских целях, включая публичные призывы к совершению таких действий, пропаганду, агитацию и публичное демонстрирование символики экстремистских организаций.

**Экстремизм** – организация и (или) совершение:

физическим и (или) юридическим лицом, объединением физических и (или) юридических лиц действий от имени организаций, признанных в установленном порядке экстремистскими;

физическим и (или) юридическим лицом, объединением физических и (или) юридических лиц действий, преследующих следующие экстремистские цели:

насильственное изменение конституционного строя, нарушение суверенитета Республики Казахстан, целостности, неприкосновенности и неотчуждаемости ее территории, подрыв национальной безопасности и обороноспособности государства, насильственный захват власти или насильственное удержание власти, создание, руководство и участие в незаконном военизированном формировании, организация вооруженного мятежа и участие в нем, разжигание социальной, сословной розни (политический экстремизм);

разжигание расовой, национальной и родовой розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию (национальный экстремизм);

разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию, а также применение любой религиозной практики, вызывающей угрозу безопасности, жизни, здоровью, нравственности или правам и свободам граждан (религиозный экстремизм);

**Экстремистская организация** – юридическое лицо, объединение физических и (или) юридических лиц, осуществляющие экстремизм и признанные судом экстремистскими.

Одним из главных стимулирующих факторов возникновения и распространения терроризма является именно **социальная**

**незащищенность.** Совершенно очевидно, что высокий уровень безработицы, низкие доходы, отсутствие перспектив способствуют росту социальной напряженности в обществе.

На распространение терроризма, несомненно, влияет повышение организованности террористических групп и формирований. Именно благодаря своей деятельности они могут не только оказывать определенное воздействие, но и пропагандировать свою деятельность. Это позволяет привлекать на свою сторону новых сторонников. Террористические организации имеют возможность обучать своих членов навыкам ведения вооруженной борьбы. Помимо тех возможностей, которые имеются у террористических организаций, благодаря ведению информационной проработки своей деятельности, они могут привлекать сторонников при помощи материального интереса. Известно, что терроризм имеет своих спонсоров. Для пополнения своих средств террористические организации стремятся подчинить себе наркобизнес, рэкет, проституцию, торговлю оружием, контрабанду, игорный бизнес и т.п. В частности, высокодоходной сферой, которую стремятся контролировать террористические организации, наравне с торговлей оружия является торговля людьми (трафик женщин, продажа детей).

Кроме того, террористические организации имеют разветвленную банковскую инфраструктуру, с помощью которой они имеют возможность контролировать финансовые потоки, легализовывать средства, осуществлять поддержку региональных подразделений, а также других организаций.

**Таким образом,** терроризм является следствием множества факторов и причин. Вместе с тем, нельзя не отметить значимость государственно-политического и геополитического факторов возникновения и распространения терроризма.

Существующие противоречия и конфликты между государствами способствуют повышению интереса государств к использованию фактора терроризма с целью ослабления конкурирующей стороны. От этого зависят формы и характер проявления терроризма.

Анализ процессов, происходящих в мире с начала второго тысячелетия показывает, что уровень террористической активности имеет ярко выраженную тенденцию роста. При этом число террористических актов за истекшие 10 лет значительно превысило показатели последнего двадцатилетия прошлого века. И об этом четко свидетельствует мировая статистика.

Здесь можно привести аргументы, цифры и факты из официальных источников по материалам периодической печати, а также информацию из методических пособий, разработанных Департаментом воспитательной и идеологической работы КНШ МО РК (включая события, имевшие место в Казахстане).

Все это свидетельствует о том неснижающемся потенциале развертывания мощи терроризма, который в ответ на глобальные

антитеррористические усилия отвечает более жестким и адекватным противодействием. Зачастую ответные действия террористов попросту непредсказуемы и изощренны.

К тому же терроризм не является изобретением прошлого столетия. Его дыхание всегда отравляло историю человечества, но впервые именно на стыке двух тысячелетий он обрел столь грозные и масштабные черты.

Заявления о том, что корни терроризма лежат в той или иной религии, не выдерживают никакой критики по той простой причине, что терроризм – это инструмент, который может использовать ту или иную идеологию. Иначе мы должны обвинить в террористических наклонностях не только ислам, но и католицизм, протестантство, иудаизм, буддизм и другие существующие религии либо религиозные объединения.

Итак, современный терроризм приобрел массовый характер, имеет организованную структуру, собственную финансовую систему и экстерриториальные штаб-квартиры, координирующие деятельность многих, на первый взгляд, совершенно разных по задачам и целям террористических организаций.

И совершенно очевидно, что раз мы признаем международный, интернациональный характер современного терроризма и экстремизма, то мы также должны признать эффективность только международной координации в борьбе с этими явлениями, представляющими угрозу для региональной и глобальной безопасности мирового сообщества.

Координация борьбы с терроризмом ведется уже достаточно давно на международном уровне и, уже можно констатировать, что в мире на сегодня накоплен существенный опыт противодействия терроризму. Из всего этого богатого опыта в то же время полезно и можно вычленить несколько основных стратегий антитеррористической борьбы мирового сообщества с терроризмом.

1. Это ведение долгосрочной, силовой борьбы с терроризмом в наиболее вероятных очагах его распространения.

2. Это противодействие терроризму и иным негативным социальным явлениям через создание единого пространства безопасности, что достигается путем глубокой социально-экономической, политической интеграции и построения специальных континентальных институтов безопасности.

3. Это создание эшелонированной системы безопасности, то есть нахождение оптимальной комбинации структур и национальных систем обеспечения безопасности, укрепление взаимосвязи и взаимозависимости между этими системами.

4. Это формирование устойчивых диалоговых форм между странами, где отмечается повышенная террористическая активность.

Более подробно о формах антитеррористической деятельности мы расскажем при рассмотрении второго учебного вопроса.

В завершении можно сказать, что в нашей стране принят ряд важных законодательных актов, регулирующих деятельность в области противостояния терроризму и экстремизму, в том числе:

Закон Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005 года;

Закон республики Казахстан «О борьбе с терроризмом» от 13 июля 1999 года;

Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года;

Закон Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» от 11 октября 2011 года;

Военная доктрина Республики Казахстан от 11 октября 2011 года.

Помимо данных законов механизм противодействия экспорту и проникновению терроризма и экстремизма на территорию Республики Казахстан опирается на Уголовный Кодекс. В настоящее время будут внесены изменения и дополнения в новый Уголовный Кодекс, где будет усилена ответственность за совершение террористических актов, ведение и финансирование различных видов экстремисткой деятельности, распространение запрещенной религиозной литературы и пособничество иным способам проникновения деструктивной идеологии в общество, в особенности в воинскую среду.

Не лишним будет напомнить слушателям, что с 2003 года по инициативе Президента нашей страны в Астане прошли четыре Съезда лидеров мировых и традиционных религий, которые дали жизнь уникальному форуму межконфессионального диалога.

В настоящее время в стране сейчас интенсивно идет процесс перерегистрации всех созданных и существующих в Казахстане религиозных объединений и организаций. Это тоже один из путей государства в рамках противодействия религиозному экстремизму.

В Вооруженных Силах работа по противодействию религиозному экстремизму строится в соответствии с требованиями приказа Министра обороны от 30 сентября 2011 года № 400 *(Об утверждении методики организации работы органов военного управления по противодействию идеологии деструктивных религиозных организаций и радикальных религиозных течений в армейской среде)*.

При этом следует отметить, что в этих целях в войсках создана целая структура, обусловленная введением в воинских частях и учреждениях должностей офицеров по идеологической работы и специальной пропаганде. В целом всю деятельность войсковых идеологов контролирует (курирует) управление идеологической работы и специальной пропаганды, созданное при Департаменте воспитательной и идеологической работы КНШ МО РК.



## Второй учебный вопрос

### **О деятельности международных и региональных организаций по борьбе с международным терроризмом**

Приступая ко второму вопросу, важно напомнить слушателям о том, что Президент страны Н.А.Назарбаев в своих ежегодных обращениях к народу Казахстана (Посланиях), других программных документах постоянно затрагивает насущную проблему противостояния силам международного терроризма и экстремизма. Он объективно относит их к числу **наиболее опасных угроз XXI века**, которые могут стать серьезными препятствиями на пути дальнейшей экономической, социальной и политической модернизации казахстанского общества.

«Во-первых, распространение нестабильности и религиозного экстремизма в регионе. Во-вторых, непрекращающийся наркотрафик, в центре которого в силу своего географического положения оказался Казахстан», – отмечает наш Президент.

Он призывает мировое сообщество об объединении совместных усилий в борьбе с этим злом.

**«Поэтому мы по-прежнему будем активно сотрудничать со всеми заинтересованными государствами и международными структурами в решении этих проблем»**, – говорит по этому поводу Глава государства.

Далее надо сказать, что с самых первых дней своей независимости и становления государственности Республика Казахстан является не просто участником интеграционных процессов, но и выступает как один из главных инициаторов объединения стран в целях обеспечения безопасности и стабильности, вносит реальный вклад в укрепление региональной и глобальной безопасности.

Наше государство постоянно находится в активном поиске новых эффективных путей взаимодействия со странами ближнего и дальнего зарубежья по линии борьбы с международным терроризмом и экстремизмом, принятия совместных превентивных мер.

Казахстан является инициатором создания **Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА)** и играет ключевую роль в процессе построения **Шанхайской Организации сотрудничества (ШОС)**.

По инициативе Казахстана создана **Региональная антитеррористическая структура (РАТС)** при ШОС.

Казахстанской стороной проведена работа по совершенствованию **Договора о коллективной безопасности (ОДКБ)**, превращению его в действенный механизм многостороннего сотрудничества в сфере безопасности.

Кроме того, ярким подтверждением возросшего политического авторитета Республики Казахстан на международном уровне является председательствование нашего государства в таких организациях, как **СВМДА (2008-2010)**, в **ОБСЕ (2010)**, в **ШОС (2010-2011)**, в **ОДКБ (2012)**, **ОИС (2011-2012)**.

По словам нашего Президента, глубокие геополитические изменения, произошедшие в последние годы, приводят к пониманию, что уже нет только европейской или только азиатской безопасности: **нестабильность в том или ином регионе представляет угрозу безопасности всей Евразии**. По его мнению, **человечеству в целом необходим новый подход к обеспечению глобальной безопасности, предусматривающий объединение народов в борьбе с терроризмом и создание универсального договора о нераспространении ядерного оружия**. Поэтому в год председательствования в ОБСЕ Казахстан особое внимание сконцентрировал именно на этих направлениях.

В ходе освещения данного аспекта целесообразно кратко охарактеризовать цели и задачи основных международных организаций, в состав которых входит Казахстан (**ООН, ОБСЕ, СВМДА, ШОС, ОДКБ**).

#### **Для справки.**

**Совет безопасности ООН** (*Организация объединенных наций*) 28 сентября 2001 года принял резолюцию, согласно которой государства обязаны принять все возможные меры, направленные на пресечение финансовых источников для совершения террористических актов, или ведения любых видов деятельности, способствующих этому. Для осуществления контроля со стороны Совета безопасности ООН за ходом осуществления данной резолюции учрежден специальный Контртеррористический комитет, принята Конвенция о борьбе с ядерным терроризмом.

**ОБСЕ** (*Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе*) сегодня рассматривает в качестве приоритетного направления необходимость продолжения борьбы с терроризмом через углубление сотрудничества международных и региональных организаций. Опыт становления ОБСЕ, как структуры, способствующей обеспечению континентальной безопасности, является сегодня очень актуальным в силу оформления подобного института в рамках Азиатского региона.

Председательство Казахстана в ОБСЕ стало весомым событием для всей системы международных отношений. Впервые бывшая советская центрально-азиатская республика практически настояла на необходимости проведения саммита и сделала все возможное для того, чтобы он успешно прошел в регионе, который сегодня выступает одним из ключевых факторов глобальной безопасности.

Используя эту исключительную возможность, Президент нашей страны обеспечил принятие Астанинской декларации **«Навстречу сообществу безопасности»**.

Благодаря тонкой дипломатической работе Казахстана на посту председателя ОБСЕ организация, которую за последние годы работы не раз упрекали в неэффективности, получила новый импульс для своей деятельности. Сейчас уже нет сомнений в том, что нейтральная позиция Казахстана помогла ОБСЕ пережить кризис.

Инициатива Казахстана о созыве (создании) **СВМДА** (*Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии*) к настоящему времени стала уникальным многосторонним инструментом безопасности и сотрудничества на азиатском континенте.

Первый саммит СВМДА, прошедший в июне 2002 года в Алматы, стал значительным прорывом в деле построения эффективной системы противодействия терроризму на Азиатском континенте. В первую очередь, этот Саммит СВМДА стал актом формирования евразийской коалиции против терроризма. Азиатские страны единогласно подтвердили свою приверженность принципам борьбы с терроризмом.

Сегодня этот форум, являющийся своеобразным аналогом ОБСЕ в Азии, объединяет страны, обеспечивающие треть производства мирового ВВП с общей численностью населения в 3 миллиарда человек.

Было бы недостаточно сказать, что рассмотрение международных усилий по борьбе с терроризмом было бы полным и самодостаточным без усилий и принимаемых мер на региональном уровне.

Здесь необходимо отметить деятельность **СНГ** (*Содружество Независимых государств*), **ШОС** (*Шанхайской организации сотрудничества*) и **ОДКБ** (*Организации Договора о коллективной безопасности*).

Несмотря на то, что каждая из этих организаций, в которых Казахстан принимает непосредственное участие, в настоящее время не стали в полной мере международным институтом, они воспринимаются как организации, содействующие региональной консолидации. В то же время на сегодняшний день ими предприняты значительные и конкретные шаги по усилению антитеррористического статуса этих структур.

В частности, проблема терроризма стала одним из основных направлений сотрудничества стран **СНГ**. В июне 2000 года, на московском саммите лидерами стран Содружества была утверждена Программа государств-участников СНГ по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма. Создан Антитеррористический центр в Бишкеке, который призван стать реально действующим антитеррористическим институтом в рамках Содружества.

Вперед двигает деятельность стран Содружества по борьбе с терроризмом принятие «Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств-участников СНГ».

Что касается **ШОС**, образованной 15 июня 2001 года на базе «Шанхайской пятёрки» и включающей 6 государств – Казахстан, Китай, Кыргызстан, Россию, Таджикистан и Узбекистан, то на сегодня она является мощнейшей структурой безопасности на Евразийском континенте.

За годы работы ШОС позволила решить ряд вопросов: снять неопределенность и напряженность в отношениях между его участниками, урегулировать пограничные вопросы, создать форум для постоянного обсуждения и налаживания отношений.

Так на прошедшем в июле 2011 года в Астане 11 саммите ШОС, приуроченного к 10-годовщине создания организации, наш Президент еще раз заверил политиков, что **«внешняя политика Казахстана будет соответствовать всем ранее взятым нашей страной обязательствам»**.

В настоящее время, кроме активной позиции в других структурных объединениях, Казахстан активно поддерживает принимаемые меры **Антитеррористической коалиции**, которая на сегодняшний день является одним из эффективных институтов противодействия угрозам терроризма в глобальном масштабе.

Создаваемые коалиции государств, как правило, объединив усилия и мощь своих вооруженных сил и иных силовых ведомств, проводят совместные миротворческие и **антитеррористические операции** и акции.

#### *Для справки:*

**Антитеррористическая операция** — комплекс специальных мероприятий, проводимых государственными органами для обеспечения безопасности граждан и должностных лиц, пресечения террористической акций, обезвреживания террористов, а также минимизации последствий террористических актов.

В качестве примера здесь можно кратко охарактеризовать деятельность Коллективных сил оперативного реагирования (КСОР) при ОДКБ, действующих в качестве военной коалиции вооруженных сил государств-участников данной организации в целях противодействия чрезвычайным ситуациям, терроризму, экстремизму, организованной преступности и наркотрафику.

Также следует сказать об участии Вооруженных Сил Казахстана в совместных крупномасштабных международных учениях, которые были проведены в текущем году:

**«Нерушимое братство»** — с Коллективными миротворческими силами ОДКБ;

**«Степной орел»** — в рамках Индивидуального плана действий по сотрудничеству с НАТО «Партнерство во имя мира»;

**«Мирная миссия»** — в рамках ШОС;

**«Восток-Антитеррор – 2012»** — в рамках ШОС совместно с Антитеррористическим Центром государств-участников СНГ.

Не лишним будет отметить на занятии военнослужащих, отличившихся и принявших активное участие в вышеназванных военных маневрах.

### Третий учебный вопрос

#### **Бдительность – важнейшее условие противодействия международному терроризму и экстремизму**

Изложение третьего вопроса следует начать с краткой характеристики политической обстановки, сложившейся в регионе.

Сегодня Центрально-Азиатский регион представляет собой территорию с высоким террористическим потенциалом. Так или иначе, проявления экстремизма и терроризма затрагивали все республики региона в течение всего периода их становления как независимых и суверенных государств.

Наличие крайне нестабильного регионального окружения (*Афганистан, Кашмир, Северный Кавказ*), прозрачность границ, распространение наркобизнеса, фактор распространения религиозного экстремизма, противоречивые интересы ведущих государств, наличие межгосударственных противоречий привели к появлению на территории Центральной Азии крайне опасных организаций, которые с полным основанием можно назвать террористическими или экстремистскими.

#### Для справки:

**Исламское движение Узбекистана (ИДУ)** – ставит перед собой цель свержение правящего режима в Узбекистане и установление религиозной формы государственности. Две другие организации являются следствием сепаратистских настроений в Синьцзян уйгурском автономном округе. Это **«Международный Комитет Освобождения Восточного Туркестана»** и Организация **«За освобождение Уйгурстана»**. Проявления двух последних организаций отмечены и на нашей территории.

Если говорить о Казахстане отдельно, то относительно центрально-азиатских государств мы имеем ряд преимуществ перед лицом терроризма. Одним из них является то, что республики Центральной Азии как бы закрывают собой Казахстан от зон высокого террористического напряжения в Южной Азии, которая традиционно считается поставщиком идей и исполнителей экстремизма и терроризма.

Кроме того, потенциал стабильности, который до сих пор не дал повода для реального и фактического проявления экстремизма и терроризма, в Казахстане также служит своеобразным щитом на пути сохранения существующего статус-кво. И, наконец, широкий спектр казахстанского конфессионализма и состояния межнационального согласия в силу ряда причин служит определенным барьером на пути распространения экстремизма и сепаратизма.

На территории Казахстана, в целом прослеживается достаточно стабильная ситуация, нет откровенно сепаратистских движений и организаций, которые могут реально угрожать территориальной целостности нашего государства или межнациональному согласию в обществе.

Безусловно, существуют экспортные варианты идеологии сепаратизма, которые могут самым непредсказуемым образом проявить себя в случае возникновения каких-либо внутривнутриполитических и социальных проблем иного характера.

Принятие упреждающих мер против угрозы терроризма на сегодняшний день представляет одно из приоритетных направлений в обеспечении национальной безопасности Республики Казахстан. Несмотря на то, что крайних проявлений террористической деятельности на территории республики не отмечается, это обстоятельство отнюдь не исключает наличия факторов, способных вызвать использование некоторыми группами методов терроризма.

Соблюдение межконфессионального паритета и мер по недопущению дестабилизации отношений между этническими группами является главным залогом для того, чтобы избежать проявлений терроризма и экстремизма, основой которых потенциально может стать всякий этнонационализм, в какую бы оболочку последний не рядился.

Поэтому в Законе Республики Казахстан «О политических партиях» полностью исключена возможность образования политических партий на этнической и религиозной основах.

Наряду с этим, сегодня отмечается проникновение на сопредельные территории центрально-азиатских государств некоторых религиозно-экстремистских и радикальных политических элементов, призывающих к свержению существующей власти, установлению архаичных режимов, или автономизации некоторых районов страны.

Определенная часть религиозных общин подпадает под влияние миссионеров из зарубежных исламских центров, несущих идеи религиозной нетерпимости. Особенно это чувствуется в южных и западных регионах нашей страны. Так, на территории Южно-Казахстанской и Жамбылской областей зафиксирована агитационная деятельность зарубежного радикального движения «Таблиги Джамаат», создавшего подпольную сеть ячеек. Активизируется также и организация «Хизбут-Тахрир». На западе страны определенную опасность представляют проявления ваххабизма и салафизма.

**Таким образом,** угроза экспорта терроризма в Казахстан, несмотря на предпринимаемые меры, сегодня становится все более реальной. Главным образом это связано с оформлением устойчивых очагов нестабильности в ареалах, которые непосредственно прилегают к Центрально-Азиатскому региону и конкретно к Казахстану.

Сегодня никто не может дать гарантий, что система безопасности страны в ближайшей перспективе не может быть испытана на прочность. Угроза для безопасности Центрально-Азиатского региона становится все очевидней, что подтверждается распространением влияния международных экстремистских и террористических группировок на наш регион.

В последнее время в центрально-азиатских республиках наблюдается стремительная активизация международных террористических организаций, агитационно-пропагандистская тактика которых угрожает подрывом политической стабильности в этих странах.

Существенный уровень террористической активности в регионах, находящихся в относительной близости от Казахстана, заставляет держать систему нашей безопасности в состоянии повышенной боевой готовности. Как вы знаете, международное сообщество с нарастающим беспокойством следят за событиями, происходящими в соседних азиатских государствах (*к примеру, в Кыргызстане, Узбекистане, Таджикистане*).

В одном из своих выступлений Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев четко заявил: **«Мы вынуждены признать, что мир и спокойствие людей планеты все еще в опасности, что человечество еще не пришло к осознанию приоритета мирного диалога над вооруженным противостоянием, согласия – над кровопролитием и враждой. Наша дальнейшая интеграция – это путь к стабильности, прогрессу региона, экономической и военно-политической независимости. Только в этом случае регион будут уважать в мире. Только так мы обеспечим безопасность, и будем эффективно бороться с терроризмом и экстремизмом. Такое объединение, наконец, отвечает интересам простых людей, живущих в нашем регионе».**

Поэтому сегодня как никогда наиболее важна консолидация региональных и международных усилий, в частности, в борьбе с международным терроризмом, религиозным экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков и оружия.

Далее следует подчеркнуть ту важную роль в решении задач противостояния деструктивным силам, которая отводится армии, которая отвечает за обеспечение обороноспособности и военной безопасности государства на региональном уровне.

Исходя из сложной военно-политической обстановки в мире и регионе, сегодня к Вооруженным Силам Республики Казахстан предъявляются особые, повышенные требования. Определенно они должны быть **в постоянной боевой готовности**. Следует подчеркнуть, что уровень боевой готовности армии зависит не только от количества боеготовых частей и соединений, но и соответственно от каждого отдельно взятого военнослужащего, от его обученности, оснащенности, психологической готовности и дисциплинированности.

Кроме того, для обеспечения собственной безопасности государства необходимо максимально использовать весь потенциал военно-технического сотрудничества. Его характер, содержание и цели должны тесно соответствовать выбранным ориентирам в условиях нынешнего этапа модернизации казахстанской армии. При этом ключевым приоритетом по-прежнему является построение высокоэффективных, мобильных и технически оснащенных Вооруженных Сил.

Исходя из этого, широкое развитие получили Аэромобильные войска, многоцелевая авиация, современные комплексы противовоздушной обороны (ПВО), высокоточное оружие, автоматизированные системы управления войсками (АСУВ) и средства разведки.

Таким образом, только успешное решение задач в области военного строительства позволит Казахстану решить одну из немаловажных задач – поддержание сложившегося режима национальной и государственной безопасности на постоянной и долговременной основе.

Далее следует дать определение понятия **бдительности**.

Что такое **бдительность**? Это – неослабленное внимание военнослужащих, как к происходящим внешнеполитическим, в.т.ч. военно-политическим явлениям, событиям в мире, регионе, так и к тому, что происходит и может произойти при выполнении конкретных задач воинской службы.

Не следует забывать, что боевая готовность и реализация учебно-боевых и боевых задач не возможна без таких важных условий, как обеспечение твердой воинской дисциплины и правопорядка, высокой организованности, четкой и отлаженной работы всех органов управления и должностных лиц. Поэтому бдительность, боевая готовность и дисциплина – понятия неразделимые и взаимозависимые. Боевая готовность будет обеспечена, прежде всего, точным и строгим соблюдением порядка и правил, установленных Конституцией Республики Казахстан, другими действующими законодательными актами, общевоинскими уставами.

Слушателям еще раз следует напомнить, что современная обстановка в мире непростая. Она диктует быть бдительными, «держат порох сухим», не допускать благодушия, так как в непосредственной близости от границ нашего государства не прекращаются антигуманные террористические акты, растут ареолы локальных конфликтов и войн.

Кроме того, с каждым годом возникают новые очаги и горячие точки, которые неотразимо приводят к подрыву и дестабилизации политической обстановки в зоне конфликта, обостряют множество социальных проблем, ведут к втягиванию все больше государств и людских масс (гибнет мирное население).

Не следует сбрасывать со счетов и фактор активизации деструктивных сил и элементов религиозно экстремистского толка и в самом Казахстане. Об этом свидетельствует череда нашумевших тревожных событий, произошедших за последнее время в нашей стране.

Высокая вероятность проникновения на территорию страны вооруженных формирований экстремистов и международных террористов, появление в регионе новых ядерных государств определяют необходимость адаптации военной организации нашего государства к существующим условиям, требует повышения качества профессионализма личного состава, улучшения морально-психологической подготовки каждого военнослужащего.



Таким образом, следует признать, что на сегодняшний день международный терроризм и религиозный экстремизм представляют собой самую серьезную угрозу миру. Это реальная сила, которая хорошо финансируется, она обладает тысячами превосходно обученных и вооруженных боевиков с большим опытом боевых действий. Сегодня в Республику поступает очень большой поток различной религиозной литературы экстремистского толка, вскрываются больше фактов появления незаконных мигрантов и преступных элементов.

Все это обязывает от каждого из нас повышенной бдительности, твердой самодисциплины и психологической готовности к различным вариантам развития событий. Поэтому надо постоянно помнить, что Казахстан является одним из главных инициаторов по поддержанию мира и политической стабильности в регионе, а его Вооруженные Силы – потенциальным гарантом в деле укрепления пояса региональной безопасности, обеспечения мирного и созидательного труда наших граждан.

В завершении третьего учебного вопроса следует отметить, что 22 ноября 2012 года в пгт. Гвардейский состоялось очередное заседание Коллегии, где Министр обороны поставил перед Вооруженными Силами задач на 2013 год. В одной из задач Глава оборонного ведомства заострил свое внимание на активизации профилактических мероприятий по противодействию религиозному экстремизму и терроризму, недопущению проникновения деструктивной идеологии в армейскую среду, повышении антитеррористической защищенности военных объектов.

### **Заключительная часть** (от 3 до 5 минут)

В заключительной части еще раз следует напомнить слушателям о той степени ответственности, которая налагается на военнослужащих, которые имеют прямой доступ к грозной военной технике и оружию.

#### **Для справки.**

*Пункт 3 статьи 5 Конституции Республики Казахстан гласит: «Запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни, а также создание не предусмотренных законодательством военизированных формирований».*

В конце занятия рекомендуется провести краткий устный опрос или небольшую летучку (тест-опрос), чтобы слушатели закрепили в памяти основные определения и термины, рассмотренные на занятии.