ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ТЕРРОРИЗМА

1. ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

Противодействия терроризму – сложный, комплексный вид государственной деятельности, направленный на защиту жизненно важных интересов личности, общества и государства, на отражение и подавление одной из наиболее опасных угроз национальной безопасности России.

В его осуществлении участвуют различные государственные органы всех ветвей власти. Изменения содержания, форм и методов террористической деятельности ведет к соответствующему усложнению противодействия терроризму во всех его основных элементах.

Направления, формы и методы противодействия терроризму являются основообразующими элементами всей его (противодействия) системы.

Направления противодействия терроризму есть деятельность его субъектов, уполномоченных государством, по реализации основных функциональных задач в данной области обеспечения национальной безопасности России. Данные направления характеризуются тем, что являются необходимыми элементами в общей системе рассматриваемого вида государственной деятельности, носят долгосрочный и объективный характер. Их совокупность, взаимосвязь друг с другом обеспечивает (призвана обеспечивать) оптимальное противодействие терроризму с учетом изменений последнего, а также условий самого противоборства с субъектами террористической угрозы.

Используя в качестве основного критерия выделения генеральных направлений противодействий терроризму основные функциональные задачи рассматриваемого вида государственной деятельности, к числу этих направлений относим: профилактику (противодействие) терроризма, непосредственное противоборство с носителями террористических угроз, минимизацию ущерба и ликвидацию последствий террористической деятельности, расследование преступлений террористического характера, а также обеспечение противодействия терроризму.

В качестве самостоятельного направления противодействия терроризму может быть выделена также защита объектов террористических устремлений (промышленных, энергетических, транспортных, жизнеобеспечения, научных), воздействие террористов на которые может иметь тяжкие последствия для общества и играть важную роль в расчете на достижение субъектами терроризма их политических целей (при этом следует учитывать, что имеется точка зрения, согласно которой защита объектов относится к сфере профилактики терроризму).

Для каждого из указанных основных направлений противодействия терроризму характерен комплекс основных задач, определяющих содержание, формы и методы противодействия терроризму на основных направлениях.

Для профилактики терроризма основными, определяющими данное направление задачами являются:

- выявление причин и условий возникновения терроризма как угрозы безопасности и благоприятствующих его осуществлению;
- выработка рекомендаций по ограничению действия и устранению указанных выше причин и условий возникновения и распространения терроризма;
- осуществление мер по ограничению действия и устранению указанных выше причин и условий возникновения и распространения терроризма;
- прогнозирование террористических угроз и информирование о них государственных органов на федеральном, региональном и местном уровнях.

Для второго направления противодействия терроризму - непосредственного противоборства с носителями террористических угроз, основными задачами являются оперативное выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие террористической деятельности, то есть воздействия специальными силами и средствами на уже осуществляемую террористическую деятельность.

Защита объектов как направление противодействия терроризму характеризуется двояким комплексом задач:

- установлением и осуществлением профилактических мер (физическая и техническая охрана объектов, режимы допуска и пребывания на объектах и т.д.);

- установление и осуществление мер оперативного прикрытия указанных объектов с использованием специальных сил и средств (создание оперативных позиций на обеспечиваемых объектах и в их окружении, выявление признаков деятельности диверсионно-террористического характера, оперативное пресечение посягательств на безопасность объектов со стороны террористических групп, диверсионных формирований, иных преступных групп).

Характерными для минимизации ущерба и ликвидации последствий террористической деятельности являются такие задачи, как возможное сокращение людских и материальных потерь, наступивших в результате совершения актов терроризма, проведение спасательных работ, оказание медицинской и технической помощи пострадавшим людям и объектам, ликвидация неблагоприятных морально-психологических последствий воздействия террористических актов на общество и др.

Расследование как направление противодействия терроризму характеризуется такими основными задачами, как определение соответствующей процессуальной форме события, преступления, причастности определенных лиц к совершению акций терроризма, степени и формы их участия в совершенных преступлениях террористического характера, выявление причин и условий последних, оказание профилактического воздействия на общество и отдельных членов.

Обеспечение противодействия терроризму предполагает осуществление широкого комплекса задач, в числе которых центральное место занимает создание необходимых, интеллектуальных, материальных и организационных условий, которые обеспечивают (призваны обеспечивать) оптимальное функционирование общегосударственной системы противодействия терроризму, в том числе: научное, информационно-аналитическое, финансовое, материально-техническое (в том числе вооружением), кадровое и иное обеспечение.

Выделение генеральных направлений противодействия терроризму играет ведущую организующую роль по отношению построению всей общегосударственной системы противодействия данной угрозы национальной безопасности России. Вместе с тем оно носит общий характер и должно конкретизироваться по целому ряду других критериев организации антитеррористической деятельности, которые позволяют обеспечивать необходимую специализацию сил и средств антитеррора, дифференциацию методик противодействия террористическим угрозам и т.д.

В целях выделения так называемых частных направлений антитеррористической деятельности представляется наиболее целесообразным использование следующих критерий:

- вид терроризма и в соответствие с этим выделение таких направлений, как противодействие этих видам терроризма;

- идейно-политическая направленность терроризма (левацкий и правый терроризм; этнический терроризм, религиозный терроризм и др.) и соответственно выделение частных направлений противодействия левацкому и правому терроризму, этническому терроризму, религиозному терроризму и другим видам;

- средства и методы террористической деятельности (ядерные, химические, биологические, электромагнитные и др. устройства и воздействия), в соответствие с

которыми выделяются такие актуальные направления противодействия терроризму, как борьба с ядерным, химическим, биологическим, кибернетическим и др. терроризмом;

- основные объекты антитеррористической защиты, в соответствие с которыми в системе противодействия терроризму выделяются такие направления, как защита особо охраняемых лиц, антитеррористическая защита объектов повышенной экологической опасности, антитеррористическая защита на транспорте, обеспечение антитеррористической безопасности граждан в местах массового скопления населения (общественно политические мероприятия, зрелищные и культурные объекты и др.), обеспечение антитеррористической безопасности Вооруженных Сил и др.

Упомянутые выше общие и частные направления противодействию терроризму, играя большую организующую роль с построении общегосударственной системы противодействия терроризму и в управлении ею, являются основанием для выделения соответствующих подразделений в системе государственных органов, участвующих в противодействии терроризму, в подготовке соответствующих сил и средств антитеррора, в разработке соответствующих методик (технологий) предупреждения, непосредственной борьбы с субъектами терроризма, минимизации ущерба от акций терроризма и т.д.

Осуществление противодействия терроризму на основных направлениях требует определенной организации задействованных в решении его задач, сил и средств, что достигается разработкой и использованием соответствующих организационных **форм** антитеррора. Наиболее универсальными из их числа являются такие формы, как антитеррористические действия, мероприятия и операции.

Данные формы предполагают решение соответствующих их уровню задач противодействия терроризму, предусматривают выделение и использование необходимых для выполнения данных задач сил и средств антитеррористической деятельности, применение соответствующих методов воздействия на условия борьбы с терроризмом, на самих носителей террористических угроз и на последствия реализации последних.

С точки зрения масштаба решаемых задач, времени их осуществления и объема используемых средств простейшей формой противодействия терроризму являются такие формы, как отдельные антитеррористические действия. Они представляют собой форму индивидуальных и коллективных действий, как правило, однородных по своему характеру и выполняемых отдельными сотрудниками или группами сотрудников тех или и государственных органов и их подразделений, которые участвуют в противодействии терроризму на различных направлениях (например, отдельные информационные, аналитические, специальные, оперативно-боевые, следственные, спасательные и другие действия антитеррористической направленности).

Более сложной формой антитеррористической деятельности являются мероприятий по противодействию терроризму. Данная форма также используется на всех направлениях противодействию терроризму и представляет собой определенный комплекс действий, объединенных единым замыслом и направленных на решение более сложных информационно- аналитических, специальных, оперативно-боевых, следственных, спасательных и иных задач антитеррористической направленности. Данные формы предполагают выделения, как правило, многопрофильного состава сил и средств и требуют более продолжительного времени для выполнения соответствующих задач противодействию терроризму.

Еще более сложной формой противодействию терроризму являются операции, которые представляют собой систему объединенных общим замыслом и планом, согласованных и взаимосвязанных по цели, времени и месту организационно-политических, оперативных, силовых, информационно-пропагандистских, следственных и иных мер и действий, осуществляемых под единым руководством самостоятельно отдельными субъектами противодействия терроризму или во взаимодействии с другими субъектами. Посредством организации и осуществлении антитеррористических организаций решаются, как правило, особо важные тактические и стратегические задачи.

Отличительным признаком антитеррористических операций является также направленность на противодействие наиболее опасным угрозам для национальной безопасности, значительный пространственный размах, необходимость привлечения сил и средств значительного числа различных ведомств, участвующих в противодействии терроризму в соответствии с их ролью, определенной Федеральным Законом «О противодействии терроризму» 2006 года.

По своему характеру основные формы противодействия терроризму могут относиться к следующим основным видам государственной деятельности, которые используются для решения задач в области противодействия терроризму: к разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной, военной, информационно-пропагандистской, правоохранительной и другим.

По своему назначению (по решаемым функциональным задачам) формы противодействия терроризму классифицируются на следующие группы: профилактические; непосредственной борьбы с носителями террористических угроз; минимизации ущерба от актов терроризма и ликвидации их последствий; расследование преступлений террористического характера, а также обеспечивающие формы (обмен информацией, оперативные и войсковые учения и т.д.).

По своей пространственной характеристики формы противодействия терроризму могут относиться к осуществляемым на своей территории и территории зарубежных государств; по степени открытости формы антитеррористической деятельности классифицируются на гласные и негласные. На каждом направлении противодействия терроризму в принципе могут использоваться как гласные, так и негласные формы, статус (характер) которых обусловлен назначением определенного вида антитеррористической деятельности, действующей правовой основой борьбы с терроризмом.

Для осуществления более сложным форм противодействия терроризму могут создаваться на период их использования специальные органы управления (например, оперативные штабы по руководству операциями по разоружению и уничтожению незаконных вооруженных формирований и террористических организаций, освобождению заложников, освобождению захваченных объектов управления, промышленности и др.), специальных группировок оперативных и войсковых сил и средств, объединенных органов управления по восстановлению конституционного строя и борьбе с терроризмом в определенных регионах и др.

Сложный характер противодействия терроризму, многоплановость решаемых в ходе него задач, разнородность объектов антитеррористической деятельности обусловливают использование в целях противодействия данной угрозе национальной безопасности страны широкого комплекса **методов,** используемых различными субъектами, участвующими в антитеррористической деятельности.

По своему характеру методы противодействия терроризму классифицируются по следующим группам: политические, правовые, информационно-пропагандистские, специальные (разведывательные, контрразведывательные, оперативно-розыскные), военные, организационные и др.

По указанным выше основным направлениям противодействия терроризму методы антитеррористической деятельности классифицируются на такие группы, как: методы профилактики, методы непосредственной борьбы с носителями террористических угроз, методы минимизации ущерба и ликвидации последствий террористической деятельности. Собственные методы применяются также в области расследования и обеспечения противодействия терроризму.

Перечисленные группы методов взаимосвязаны, нередко образуя комплексные методы борьбы с терроризмом.

В системе методов профилактики различаются методы общего и индивидуального профилактического характера.

Методы общей профилактики рассчитаны на оказание предупредительного воздействия на неопределенное множество лиц, на население и его отдельные группы. К данной группе методов относятся:

регулятивные (установление правовых норм, общих предписаний, регулирующих деятельность населения, государственных органов, общественных организаций, устанавливающих различные виды ответственности за преступления террористического характера);

информационно-пропагандистские (осуществляющие воспитание политической и правовой культуры населения, формирование антитеррористических установок, готовность к участию в антитеррористической деятельности и т.д.);

режимные (методы физической и технической защиты, устанавливающие порядок поступления на режимные объекты, доступа на их территорию и т.д.).

Методы индивидуальной профилактики рассчитаны на оказание корректирующего воздействия на установки и поведение отдельных лиц, динамика поведения которых дает основания для предположений о возможности совершения этими лицами экстремистских, террористических действий или втягивания их в преступную террористическую деятельность. По своему характеру методы индивидуальной профилактики делятся на следующие группы методов:

во-первых, на методы сдерживания (удержания) отдельных лиц под угрозой возможного наступления различных неблагоприятных для них последствий в случае продолжения их антиобщественной деятельности (разъяснение лицам возможности привлечения их к ответственности при продолжении ими совершения тех или иных зафиксированных антиобщественных поступков, возможности привлечения их к тем или иным видам ответственности в случае вовлечения их экстремистами в преступную деятельность и т.д.);

во-вторых, методы воспитания, предполагающие перевод лица с антиобщественных позиций на путь позитивного выполнения его гражданского долга (раскрытие неправильности прежних установок лица в отношении к государству, обществу, гражданскому долгу; формирование гражданственности, общественной ответственности; понимание пагубности и антиобщественного характера экстремистской деятельности, необходимости активного содействия государству и обществу в борьбе с терроризмом и тому подобное).

Обе группы методов – общей и индивидуальной профилактики – могут носить гласный и негласный характер, совершаться различными государственными и общественными организациями в рамках их правового статуса и обязанностей, выполняемых в сфере противодействия терроризму. Субъектами общей профилактики являются государственные органы различных ветвей власти, а также общественные организации. Субъектами индивидуальной профилактики преимущественно выступают правоохранительные органы, спецслужбы. Важное место в системе методов противодействия терроризму занимают методы непосредственной борьбы с субъектами террористической деятельности. Эти методы подразделяются на две подгруппы:

1) методы выявления террористической деятельности, подготавливаемых и совершенных преступлений террористического характера. По своей сути эти методы относятся к методам познавательного типа. Однако условия конспиративного противоборства с оперативным противником обусловливает специфику данных методов, которая, в частности, заключается в сокрытии принадлежности использующих их лиц и организаций к системе спецслужб и правоохранительных органов, а также в необходимости противодействия различных защитных мер, устанавливаемых террористическими структурами для своей информации, сотрудников, мест расположения и т.д. Основными методами данной подгруппы являются оперативное наблюдение, выведывание, опрос, осмотр, оперативный эксперимент, использование технических средств для снятия интересующей информации с соответствующих систем, связи,

хранения информации и т.д. Особое значение в современных условиях имеет развитие и использование систем технической разведки, основанных на автономных технических средствах, образующих специальные подсистемы технической разведки (методы радиоэлектронного проникновения и поиска, методы радиографического контроля и т.д.).

2) методы предупреждения и пресечения. Методы предупреждения и пресечения террористической деятельности подготавливаемых и совершаемых преступлений террористического характера. Данная группа методов состоит из двух основных подгрупп:

- методы информационно-психологического воздействия на объекты, являющиеся участниками террористической деятельности.

- методы силового воздействия на субъекты террористической деятельности. Данная группа методов применяется при осуществлении предупреждения и пресечения террористической деятельности, их основными субъектами являются, прежде всего спецслужбы, правоохранительные органы и вооруженные силы страны в соответствии с их компетенцией. В практике антитеррористической деятельности силовое предупреждение и пресечение осуществляется посредством следующих основных методов: локализации террористических групп (окружение, блокирование и др.); преследование и захвата (уничтожение) террористических групп, отдельных террористов; подавления сопротивления террористов и отдельных их групп на месте преступления; физического уничтожения баз, укрытий, складов, мест расположения террористов; применения спецсредств для временного выведения террористов из строя, невозможности оказания ими сопротивления антитеррористическим силам. В соответствии с установленными субъектами использования силовых методов предупреждения и пресечения террористической деятельности соответствующие операции с использованием силовых методов осуществляются: органами безопасности самостоятельно; органами безопасности с привлечением сил и средств других ведомств при общем руководстве органов безопасности; с участием органов безопасности под руководством военного командования и других правоохранительных органов.

Особую группу методов предупреждения и пресечения террористической деятельности образуют методы технического подавления деятельности террористических структур (их средств связи, пропаганды, разведки и др.).

В группе методов противодействия террористической деятельности значительное место занимают методы, используемые при минимизации ущерба от террористических акций и ликвидации их последствий. В данную группу методов входят:

- физическая и техническая разборка зданий и сооружений, где осуществлены террористические акции;

- извлечение пострадавших и оказание первой медицинской помощи;

- эвакуация пострадавших в результате террористических акций;

- локализация и нейтрализация действий использованных террористами средств террористической деятельности (радиоактивных материалов, химических и биоматериалов);

- обезвреживание, извлечение и удаление с места происшествия традиционных средств террористической деятельности (мины, фугасы, иные поражающие устройства). Основными субъектами использования указанных выше методов являются специальные подразделения МЧС, органов безопасности и внутренних дел, а также специальные подразделения Вооруженных Сил России. Важное место в системе минимизации ущерба от террористических акций и ликвидации их последствий занимает деятельность общих и отраслевых органов исполнительной власти по:

- нормализации общественно-психологической обстановки в местах совершения террористических акций, на объектах их устремлений и в их окружении (распространение информации об имевших место террористических акций, их последствиях, принятых

мерах, оказание морально-психологической реабилитации, нуждающимся в помощи лицам);

- медицинская и материальная поддержка лиц, пострадавших от террористических акций (направление нуждающихся в медицинской помощи в учреждения здравоохранения, осуществление материальной помощи и выплаты компенсации лицам, непосредственно пострадавшим от террористических акций, потерявшим кормильцев и т.д.).

Рассмотрение указанных элементов противодействия террористам как угрозе национальной безопасности Российской Федерации свидетельствует о динамичном развитии данной системы и необходимости принятия мер по ее организационному упорядочиванию (развитие механизмов координации, взаимодействии, информационно-аналитического и иного обеспечения и др.), развитию методических основ основной антитеррористической деятельности (предупреждение, непосредственная борьба с носителями террористических угроз и др.), формированию концептуальной и правовой базы в целях оптимизации антитеррористической деятельности на всех направлениях.

Противодействие диверсионно-террористическим угрозам в отношении объектов инфраструктуры приобретают в современных условиях все большую актуальность по причинам как роста возможного ущерба для функционирования промышленного, энергетического, научного и других комплексов обеспечения национальной безопасности страны, а также жизни людей, так и значительности наступления тех негативных политических и социальных последствий, которые могут быть вызваны диверсионно-террористическими посягательствами на указанные объекты.

В определенных ситуациях достаточного велика вероятность наступления таких нежелательных политических и социальных последствий в результате совершения диверсионно-террористических акций в отношении объектов инфраструктуры, как подрыв авторитета власти со стороны определенных групп населения, распространение паники, усиление социальной напряженности в регионах, местностях, населенных пунктов, возникновение или обострение различных видов социального протеста, выступлений против властей различного уровня.

Исходя из анализа современного состояния и перспектив развития террористических угроз, в сфере организации антитеррористической работы на объектах представляется возможным предложить следующий алгоритм действий.

В тех регионах страны, где террористические и диверсионные угрозы стали постоянным фактором, на потенциально опасных предприятиях необходимо создание «специальных гражданских антитеррористических формирований – групп быстрого реагирования».

Деятельность формирований должна осуществляться по соответствующим антитеррористическим планам организаций, городов, районов, субъектов Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Федеральные органы исполнительной власти в отношении организаций, находящихся в сфере их ведения должны:

а) по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации определять организации, которые создают гражданские антитеррористические формирования;

б) вести реестры организаций, создающих гражданские антитеррористические формирования;

в) организовывать подготовку персонала гражданских антитеррористических формирований.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления на соответствующих территориях должны:

а) определять организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают гражданские антитеррористические формирования;

б) определять по согласованию с организациями виды, количество и численность создаваемых формирований;

в) вести реестры организаций, создающих формирования, и осуществляют учет формирований;

г) организовывать подготовку формирований;

д) осуществлять общее руководство деятельностью формирований.

Организации, создающие гражданские антитеррористические формирования должны:

а) разрабатывать штаты и табели оснащения антитеррористической техникой, досмотровым оборудованием и имуществом формирований;

б) укомплектовывать формирования личным составом, оснащать их специальной техникой и имуществом;

в) осуществлять подготовку и руководство деятельностью формирований;

г) поддерживать формирования в состоянии постоянной готовности в соответствии с планами антитеррористической и противодиверсионной защиты объекта, к проведению аварийно - спасательных и других неотложных работ.

Национальный антитеррористический комитет, МВД, ФСБ и МЧС России должны осуществлять методическое руководство и контроль за созданием формирований; разрабатывать с участием федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации примерную организационно-штатную структуру, рекомендации по нормам оснащения формирований специальной техникой и имуществом; через свои территориальные органы осуществлять общее методическое руководство антитеррористической и противодиверсионной работой на соответствующих объектах.

К объектовым средствам антитеррористической и противодиверсионной защиты мы относим:

1. Специальные средства и вооружение, используемые в охранной деятельности в целях обеспечения индивидуальной защиты и пресечения противоправных посягательств;
2. Охранные: сигнализацию, телевидение и освещение; системы и средства контроля и управления доступом; средства оперативной связи, тревожной сигнализации и оповещения, знаки безопасности;
3. Средства поиска, обследования, обезвреживания и эвакуации взрывных устройств; индивидуальные и коллективные взрывозащитные средства и огнетушители;
4. Сигнально-осветительные приборы и средства спасения, медицинские средства индивидуальной защиты;
5. Инструкции, памятки, плакаты, таблицы и другие виды инструктивно-методического обеспечения антитеррористической и противодиверсионной работы;
6. Информационные системы, содержащие информацию о фактах, субъектах, способах и орудиях преступлений, а также следах преступной деятельности;
7. Программные средства защиты компьютерных сетей предприятия, другие средства защиты информации, включая средства криптографической защиты.

Научный подход к планированию, разработке и внедрению системы антитеррористической защиты отдельного объекта экономики предусматривает последовательное выполнение определенных мероприятий в следующие четыре этапа.

На 1 этапе осуществляются**:** выбор типа системы антитеррористической защиты; специальное обследование объекта и определение перечня реальных диверсионно-террористических угроз; разработка объектовой концепции антитеррористической защиты и противодействия терроризму.

На первом этапе должны быть решены две основные задачи:

первая – это построение объектовой концепции антитеррористической защиты и противодействия терроризму с определением основных видов реальных террористических угроз;

вторая - выбор системы антитеррористической защиты соответственно финансовым возможностям предприятия (объекта).

И первая и вторая задачи решаются на основе специального антитеррористического обследования объекта.

На 2 этапе осуществляются: разработка долгосрочных антитеррористических мероприятий; антитеррористическое мобилизационное планирование для типичных ситуаций диверсионно-террористической атаки, разработка антитеррористического и противодиверсионного паспорта предприятия, оснащение объекта необходимыми техническими средствами охраны, досмотровой техникой и антитеррористическим оборудованием.

Для детального анализа и конкретизации инструктивно-методических рекомендаций выделяют, как правило, следующие типовые ситуаций возникновения угроз террористического характера:

-обострение криминогенной ситуации в регионе или городе, связанное с неблагоприятными социально-политическими или экономическими процессами в стране, продолжающимися вооруженными конфликтами, высказыванием угроз со стороны террористов;

-получение администрацией или сотрудниками объекта конкретных угроз террористического характера по средствам коммуникаций или по почтовому каналу;

- обнаружение персоналом предметов с явными признаками взрывных устройств или иного взрывоопасного предмета;

-обнаружение подозрительных предметов, требующих специальной проверки в целях установления их реальной взрывной, радиационной, химической и биологической опасности;

- совершение на объекте террористического акта, повлекшего человеческие жертвы и разрушения материальных объектов, отключение или вывод из строя коммуникаций;

- совершение террористической акции путем захвата заложников на территории или в помещениях объекта;

- взаимодействие персонала с сотрудниками правоохранительных органов, прибывших на объект по факту происшествия террористического характера;

-восстановление нормального режима работы предприятия или объекта , ликвидация последствий происшествия.

На 3 этапе осуществляются: обучение руководящего состава и персонала действиям в экстремальных ситуациях; мероприятия по поддержанию системы антитеррористической защиты в постоянной готовности, оценка диверсионно-террористической уязвимости объекта, меры по повышению антитеррористической защиты. Основными формами антитеррористического обучения являются лекции, семинары, индивидуальная подготовка и общие антитеррористические учения персонала. Следует также организовывать и совместные антитеррористические учения персонала объектов с правоохранительными органами.

На 4 этапе проводится: согласование системы антитеррора с системой физической защиты объекта; построение Комплексной интегрированной системы безопасности и антитеррористической и противодиверсионной защиты объекта; переработка антитеррористического и противодиверсионного паспорта предприятия.

Рабочее проектирование системы антитеррористической и противодиверсионной защиты объекта представляет собой процесс разработки и принятия нормативных, организационных и методических документов, служащих основанием для функционирования всех субъектов антитеррористической деятельности на объекте.

Создание и внедрение данного комплекса специальных управленческих документов, а также инструктивно-методических материалов, учебных программ и учебных пособий для работающего персонала - для многих дело новое, но абсолютно необходимое.

Основными принципами (общими правилами) антитеррористической защиты предприятия и гражданского противодействия терроризму, на наш взгляд, должны быть:

принцип заблаговременности (превентивности) проводимых защитных мероприятий, в соответствии с которым вводимый комплекс мероприятий разрабатывается заранее для всех возможных ситуаций террористического нападения;

принцип дифференцированного подхода, в соответствии с которым при создании антитеррористической защиты должны учитываться особенности функционирования предприятия, его дислокация, наличие и местоположение вблизи объекта взрыво- и пожароопасных производств, аварийно-опасных и военно-промышленных объектов;

принцип необходимой достаточности защитных мероприятий, означающий что объем и содержание антитеррористических мер, вводимых предприятием, должен быть адекватен угрозам террористического нападения и достаточен для обеспечения защиты;

принцип самостоятельности, в соответствии с которым при осуществлении антитеррористических мероприятий предприятие опирается на собственные силы и средства, возможности территориальных правоохранительных органов, исполнительную власть субъектов РФ, а привлечение сил и средств федеральных структур безопасности и борьбы с терроризмом осуществляется в случаях совершения крупномасштабных и особо дерзких террористических акций;

принцип комплексности, означающий, что при совершающемся террористическом проявлении в целях антитеррористической защиты и минимизации последствий решительно задействуются все имеющиеся силы и средства.

Ввиду того, что системы антитеррора в основных своих вариантах исполнения для гражданских объектов существуют относительно небольшой промежуток времени – оценивать их эффективность рекомендуется на качественном и полуколичественном уровне. На основании выполненных оценок надежности системы антитеррористической защиты разрабатывается план организационно-технических и иных мероприятий по ее совершенствованию.

Основными элементами плана должны быть мероприятия, направленные на ликвидацию выявленных недостатков. Как правило, это могут быть одно или несколько направлений, получивших неудовлетворительные оценки либо при критериально-рейтинговом способе определения диверсионно-террористической уязвимости объекта, либо при другом способе оценки эффективности антитеррористической и противодиверсионной работы.

Кроме того, при наличии финансовых ресурсов целесообразно планировать мероприятия, направленные на повышение:

- уровня технической оснащенности предприятия спецтехникой за счет приобретения современных средств и оборудования для охраны, антитеррористической защиты и противодействия терроризму;

- уровня инженерной укрепленности территории, зданий и сооружений предприятия, за счет модернизации ограждения периметра, ворот, контрольно-пропускных пунктов, применения замков и запирающих устройств с большей степенью защиты от взлома;

- устойчивости работы и управления предприятием в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. НОРМАТИВНО- ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ

Основные документы, определяющие и регламентирующие работу по антитеррористической деятельности, взаимодействию с силовыми структурами

В настоящее время терроризм для мирового сообщества является одним из самых опасных социальных явлений. История XX века изобилует случаями, когда террор, устрашение выступали в качестве основного способа разрешения социальных конфликтов, возникавших на основе экономических, социальных, национальных, этнических, религиозных и иных противоречий между обществом с одной стороны и отдельными лицами либо группами лиц - с другой.

Степень общественной опасности терроризма чрезвычайно высока, ибо он не просто отражает культ насилия, но и способствует его развитию, формирует и усиливает в обществе чувство страха, обесценивает человеческую жизнь, приводит к свертыванию государственных гарантий свободы личности, ибо вызывает со стороны государства ответные меры, которые не всегда согласуются с нормами правового государства.

Взрывы в московском метро и троллейбусах, волгоградских поездах, события в Буденовске, взрыв на вокзале Пятигорска, жилого дома в Каспийске, события в театральном центре на Дубровке и другие подобные им действия приводят к тому, что по разным социологическим опросам общественного мнения более 90% граждан испытывают острое чувство тревоги либо за свою безопасность, либо за безопасность своих близких. Несмотря на незначительное количество преступлений террористической направленности (по данным МВД РФ в 2007 г. их было совершено 759, в том числе 48 террористических актов и 18 случаев захвата заложников, в январе-сентябре 2008 г. – 509, в том числе 7 террористических акта и 12 случаев захвата заложников), они представляют серьезную угрозу национальной безопасности Российской Федерации.

В современных условиях опасность терроризма усиливается не только вследствие его более значительной распространенности, но также и потому, что человечество получило доступ к оружию массового поражения: ядерному, химическому, биологическому, лазерному и т. д., которое обладает огромной разрушительной силой.

Определение стратегии борьбы с терроризмом невозможно без учета двух важнейших факторов. Во-первых, деятельность по его предупреждению, выявлению и пресечению требует объединения усилий всего международного сообщества. Во-вторых, терроризм многолик, обусловлен различными причинами, поэтому противодействие ему должно носить системный комплексный характер и включать в себя совокупность социальных, экономических, политических, организационных и других мер. Существенное значение в этом комплексе принадлежит и мерам правового характера.

До недавних пор юридическая база борьбы с терроризмом была ограничена лишь нормами Уголовного кодекса РФ, что не отражало потребностей современного общества. Затем последовало принятие Федерального закона от 25 июля 1998 года № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом», который был заменен в 2006 году Федеральным законом «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 года. Впоследствии были приняты также Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 7 августа 2001 года, Указ Президента РФ «О мерах по противодействию терроризму» от 15 февраля 2006 года, Указ Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» от 12 мая 2009 года, Положение о Национальном антитеррористическом комитете, утвержденное Указом Президента РФ от 15 февраля 2006 года № 116. Таким образом, вопросы законодательной основы борьбы с терроризмом как опасным социальным явлением были разрешены по существу.

Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и его основные статьи

Как сказано в преамбуле Федерального закона «О противодействии терроризму» он «определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации, порядок координации деятельности осуществляющих борьбу с терроризмом федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений и организаций независимо от форм собственности, должностных лиц и отдельных граждан, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением борьбы с терроризмом».

В самом законе можно выделить несколько структурных блоков, регулирующих ряд крупных взаимосвязанных вопросов.

В первом блоке (ст. 1-5) содержатся общие положения, характеризующие правовые основы борьбы с терроризмом и ее основные принципы, международные обязательства России по сотрудничеству с иностранными государствами, организационные основы противодействия терроризму, а также определяются основные понятия, используемые в законе.

Правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, базовый Федеральный закон «О противодействии терроризму» и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Достижение эффективных результатов в преодолении антисоциальных явлений предполагает определение основных начал, принципиальных идей, отражающих задачи, цели, средства и методы деятельности.

Борьба с терроризмом в Российской Федерации основывается как на **общих принципах** борьбы с преступностью, к которым относятся обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, законность, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности, системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму, сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму, приоритет мер предупреждения терроризма, так и на **специальных принципах**, обусловленных спецификой терроризма: единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций, сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму, конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников, недопустимость политических уступок террористам, минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма, соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Обобщенное понятие терроризма как социального явления дается в ст. 3 Федерального закона от 6 марта 2006 г.: «терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий».

Основными формами проявления терроризма в реальной жизни являются: а) террористическая деятельность и б) террористический акт.

Террористическая деятельность включает в себе организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта; подстрекательство к террористическому акту; организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре; вербовку, вооружение, обучение и использование террористов; информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта; пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

В свою очередь террористический акт определяется как совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Особенностью понятия террористического акта является то, что оно формулируется в двух аспектах: а) как внутригосударственное преступление, причиняющее ущерб интересам личности, общества и государства и б) как преступление, причиняющее ущерб не только национальным интересам, но и стабильности международных отношений (мирному сотрудничеству и нормальному осуществлению межгосударственных отношений), в силу чего оно становится преступлением международного характера. Следует отметить, что и террористическая деятельность, и террористический акт описываются не только в упомянутом Федеральном законе, но и прямо запрещены Уголовным кодексом Российской Федерации 1996 года.

Второй блок (ст. 6-10) Федерального закона от 6 марта 2006 г.: регулирует порядок применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом. В частности в ст. 6 Федерального закона очерчивается круг функций, в которых Вооруженные Силы Российской Федерации могут применяться в борьбе с терроризмом. К ним относятся:

–пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;

–пресечения террористических актов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства;

–участия в проведении контртеррористической операции в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом;

–пресечения международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

Согласно положениям данного закона в целях устранения угрозы террористического акта в воздушной среде, во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства или в целях пресечения такого террористического акта Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации. Если воздушное судно не реагирует на радиокоманды наземных пунктов управления прекратить нарушение правил использования воздушного пространства Российской Федерации и (или) на радиокоманды и визуальные сигналы поднятых на его перехват летательных аппаратов Вооруженных Сил Российской Федерации либо отказывается подчиниться радиокомандам и визуальным сигналам без объяснения причин, либо морские или речные суда и корабли (плавательные средства) не реагируют на команды и

(или) сигналы прекратить нарушение правил использования водного пространства Российской Федерации (подводной среды) либо отказываются подчиниться требованиям об остановке, Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику для пресечения полета воздушного судна путем принуждения его к посадке либо для принуждения к остановке плавательного средства.

В тех же случаях, когда воздушное судно не подчиняется требованиям о посадке, а плавательное средство не подчиняется требованиям об остановке и (или) невозможно принудить его к остановке и при этом были исчерпаны все обусловленные сложившимися обстоятельствами меры, необходимые для его остановки и существует реальная опасность гибели людей либо наступления экологической катастрофы, оружие и боевая техника применяются для пресечения полета воздушного судна или для пресечения движения плавательного средства путем его уничтожения.

Соответствующие действия со стороны Вооруженных сил Российской Федерации носят правомерный характер, поскольку они базируются на положениях ст. 22 Федерального закона, которая устанавливает, что лишение жизни лица, совершающего террористический акт, а также причинение вреда здоровью или имуществу такого лица либо иным охраняемым законом интересам личности, общества или государства при пресечении террористического акта либо осуществлении иных мероприятий по борьбе с терроризмом действиями, предписываемыми или разрешенными законодательством Российской Федерации, являются правомерными. С уголовно-правовой точки зрения такими правовыми основаниями, в частности, являются состояние необходимой обороны или крайней необходимости, а также задержание лица, совершившего преступление, обоснованный риск и исполнение приказа или распоряжения. Данные обстоятельства регулируются Уголовным кодексом РФ (ст. 37-42) и свидетельствуют об отсутствии общественно опасного характера и, следовательно, преступности деяния со стороны лиц, их применяющих.

Более того, согласно положениям ст. 10 указанного Федерального закона Вооруженные Силы Российской Федерации могут использоваться в соответствии с международными договорами Российской Федерации, данным Федеральным законом и другими федеральными законами для осуществления пресечения международной террористической деятельности и за пределами территории Российской Федерации. Такого рода действия могут осуществляться путем: применения вооружения с территории Российской Федерации против находящихся за ее пределами террористов и (или) их баз, либо использования формирований Вооруженных Сил Российской Федерации для выполнения задач по пресечению международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации. Решение о применении Вооруженными Силами Российской Федерации вооружения с территории Российской Федерации против находящихся за ее пределами террористов и (или) их баз принимается Президентом Российской Федерации на основании соответствующего постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Применение всего комплекса мер противодействия терроризму в Российской Федерации преследует как цель защиты уголовно-правовыми средствами личности, общества и государства от терроризма, так и предупреждение, выявление и пресечение террористической деятельности. Не менее важной является и достижение профилактической цели по выявлению и устранению причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Основным субъектом по руководству борьбой с терроризмом и обеспечению ее необходимыми силами, средствами и ресурсами является Президент Российской Федерации, который определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму, устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом, принимает решение в установленном порядке об использовании за

пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против Российской Федерации либо граждан Российской Федерации или лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму, организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма, организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами.

Третий блок (ст. 11-17) посвящен регламентации проведения контртеррористических операций.

Контртеррористическая операция представляет собой специальное мероприятие, направленное на пресечение террористической акции, обеспечение безопасности физических лиц, обезвреживание террористов. Для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями образован Федеральный оперативный штаб. В субъектах Российской Федерации и регионах Российской Федерации с учетом местных условий по такому же принципу созданы оперативные штабы. Руководителю оперативного штаба подчиняются все военнослужащие, сотрудники и специалисты, привлекаемые к проведению контртеррористической операции. Он имеет право привлекать необходимые силы и средства федеральных органов исполнительной власти, которые принимают участие в борьбе с терроризмом. Вмешательство любого другого лица независимо от занимаемой должности в оперативное руководство контртеррористической операцией не допускается.

В зоне проведения контртеррористической операции, представляющей собой отдельные участки местности или акватории, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним территории или акватории, в пределах которых проводится указанная операция, устанавливается особый правовой режим.

Соответствующие ограничения на отдельных участках территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, могут устанавливаться как в полном объеме и на все время, а могут устанавливаться отдельные меры и временные ограничения.

Четвертый блок Федерального закона (ст. 18-23) регулирует вопросы, связанные с возмещением вреда, причиненного в результате террористической акции, социальной реабилитации лиц, принимающих участие в контртеррористической операции и их социальной защите.

Возмещение вреда, причиненного в результате террористической акции, производится в зависимости от территориальности совершения акции и материальных возможностей за счет средств бюджета либо субъекта Российской Федерации, либо федерального бюджета с последующим взысканием сумм этого возмещения с причинителя вреда в порядке, установленном гражданско-процессуальным законодательством.

Возмещение вреда, причиненного иностранным гражданам в результате террористической акции, совершенной на территории Российской Федерации, производится за счет средств федерального бюджета с последующим взысканием сумм этого возмещения с причинителя вреда.

Возмещение вреда, причиненного организации в результате террористической акции, производится в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации.

Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористической акции, проводится в целях их возвращения к нормальной жизни и включает в себя правовую помощь указанным лицам, их психологическую, медицинскую, профессиональную реабилитацию, трудоустройство вплоть до восстановления на работе, предоставление им жилья.

Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористической акции, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, производится за счет средств федерального бюджета и средств бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого совершена эта террористическая акция.

Пятый блок (ст. 24) регулирует вопросы ответственности организаций за участие в террористической деятельности.

В Российской Федерации запрещаются создание и деятельность организаций, цели или действия которых направлены на пропаганду, оправдание и поддержку терроризма или совершение преступлений, предусмотренных статьями 205 – 206 (соответственно террористический акт, содействие террористической деятельности, публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма, захват заложника), 208 (организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем), 211 (угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава), 277 – 280 (соответственно посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, насильственный захват власти или насильственное удержание власти, вооруженный мятеж, публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности), 282.1, 282.2 (организация экстремистского сообщества, организация деятельности экстремистской организации) и 360 (нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой) Уголовного кодекса Российской Федерации.

Лица, виновные в террористической деятельности, несут ответственность либо в уголовно-правовом порядке, либо в порядке гражданско-правовой ответственности. В первом случае виновное лицо привлекается к ответственности по УК РФ. По данным статьям предусматриваются достаточно суровые наказание в виде лишения свободы на срок до двадцати лет, а за террористический акт и посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, кроме того, возможно наказание в виде пожизненного лишения свободы. Такое же наказание возможно в случаях совершения убийства в процессе террористического акта.

В гражданско-правовом порядке рассматриваются вопросы, связанные с возмещением причиненного гражданам или организациям вреда и возмещения средств, затраченных на лечение пострадавших в процессе террористической акции.

Некоторые особенности имеет производство по делам об организациях, осуществляющих террористическую деятельность. Поскольку по УК РФ юридические лица (организации) к уголовной ответственности привлекаться не могут, постольку террористические организации могут отвечать только в гражданско-правовом порядке.

Организация признается террористической и подлежит ликвидации, а ее деятельность запрещению по решению суда на основании заявления Генерального прокурора Российской Федерации или подчиненного ему прокурора в случае, если от имени или в интересах организации осуществляются организация, подготовка и совершение преступлений, предусмотренных статьями 205 – 206, 208, 211, 277 – 280, 282.1, 282.2 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также в случае, если указанные действия осуществляет лицо, которое контролирует реализацию организацией ее прав и обязанностей. Решение суда о ликвидации организации (запрете ее

деятельности) распространяется на региональные и другие структурные подразделения организации.

Федеральный закон Российской Федерации 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» и его основные статьи

Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности» в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации определяются правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливается ответственность за ее осуществление.

В статье первой указанного закона даются следующие основополагающие понятия:

экстремистская деятельность (экстремизм):

–насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

–публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

–возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

–пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

–нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

–воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

–воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

–совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

–пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

–публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

–публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

–организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

–финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;

экстремистская организация – общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим

Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

экстремистские материалы – предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

В статье второй определены следующие **принципы** противодействия экстремистской деятельности:

–признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организации;

–законность;

–гласность;

–приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации;

–приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;

–сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности;

–неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности.

Основные **направления противодействия экстремистской деятельности** указаны в третьей статье Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности». К ним относятся:

–принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

–выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Субъектами противодействия экстремистской деятельности являются Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции (Ст. 4).

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности (ст. 5).

Предупреждение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц основывается на следующих нормах Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»:

- объявление предостережения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности (Ст. 6);
- вынесение предупреждения общественному или религиозному объединению либо иной организации о недопустимости осуществления экстремистской деятельности (Ст. 7);
- предупреждение о недопустимости распространения экстремистских материалов через средство массовой информации и осуществления им экстремистской деятельности (Ст. 8);

– ответственность общественных и религиозных объединений, иных организаций за осуществление экстремистской деятельности (Ст. 9);

– приостановление деятельности общественного или религиозного объединения (Ст. 10).

В Российской Федерации запрещаются распространение через средства массовой информации экстремистских материалов и осуществление ими экстремистской деятельности.

В случае осуществления средством массовой информации экстремистской деятельности (повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда) деятельность соответствующего средства массовой информации может быть прекращена по решению суда; суд вправе приостановить реализацию соответствующего номера периодического издания либо тиража аудио- или видеозаписи программы (либо выпуск соответствующей теле-, радио- или видеопрограммы) в порядке, предусмотренном для принятия мер по обеспечению иска (Ст. 11).

Запрещается использование сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской деятельности. В случае, если сеть связи общего пользования используется для осуществления экстремистской деятельности, применяются меры, предусмотренные настоящим Федеральным законом, с учетом особенностей отношений, регулируемых законодательством Российской Федерации в области связи (Ст. 12).

На территории Российской Федерации запрещаются распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, производство, хранение или распространение экстремистских материалов является правонарушением и влечет за собой ответственность.

Информационные материалы признаются экстремистскими федеральным судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании представления прокурора или при производстве по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому или уголовному делу.

Одновременно с решением о признании информационных материалов экстремистскими судом принимается решение об их конфискации.

Федеральный список экстремистских материалов подлежит размещению в международной компьютерной сети "Интернет" на сайте федерального органа государственной регистрации. Указанный список также подлежит опубликованию в средствах массовой информации (ст. 13).

Высказывания должностного лица, а также иного лица, состоящего на государственной или муниципальной службе, о необходимости, допустимости, возможности или желательности осуществления экстремистской деятельности, сделанные публично, либо при исполнении должностных обязанностей, либо с указанием занимаемой должности, а равно непринятие должностным лицом в соответствии с его компетенцией мер по пресечению экстремистской деятельности влечет за собой установленную законодательством Российской Федерации ответственность (Ст. 14).

За осуществление экстремистской деятельности граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

В целях обеспечения государственной и общественной безопасности по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом, лицу, участвовавшему в

осуществлении экстремистской деятельности, по решению суда может быть ограничен доступ к государственной и муниципальной службе, военной службе по контракту и службе в правоохранительных органах, а также к работе в образовательных учреждениях и занятию частной детективной и охранной деятельностью.

В случае, если руководитель или член руководящего органа общественного или религиозного объединения либо иной организации делает публичное заявление, призывающее к осуществлению экстремистской деятельности, без указания на то, что это его личное мнение, а равно в случае вступления в законную силу в отношении такого лица приговора суда за преступление экстремистской направленности соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация обязаны в течение пяти дней со дня, когда указанное заявление было сделано, публично заявить о своем несогласии с высказываниями или действиями такого лица. Если соответствующие общественное или религиозное объединение, либо иная организация такого публичного заявления не сделает, это может рассматриваться как факт, свидетельствующий о наличии в их деятельности признаков экстремизма (Ст. 15).

При проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования не допускается осуществление экстремистской деятельности. Организаторы массовых акций несут ответственность за соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований, касающихся порядка проведения массовых акций, недопущения осуществления экстремистской деятельности, а также ее своевременного пресечения. Об указанной ответственности организаторы массовой акции до ее проведения предупреждаются в письменной форме органами внутренних дел Российской Федерации.

При проведении массовых акций не допускаются привлечение для участия в них экстремистских организаций, использование их символики или атрибутики, а также распространение экстремистских материалов (Ст. 16).

На территории Российской Федерации запрещается деятельность общественных и религиозных объединений, иных некоммерческих организаций иностранных государств и их структурных подразделений, деятельность которых признана экстремистской в соответствии с международно-правовыми актами и федеральным законодательством.

Запрет деятельности иностранной некоммерческой неправительственной организации влечет за собой:

– аннулирование государственной аккредитации и регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

– запрет пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в качестве представителей данной организации;

– запрет на ведение любой хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации;

– запрет публикации в средствах массовой информации любых материалов от имени запрещенной организации;

– запрет распространения на территории Российской Федерации материалов запрещенной организации, а равно иной информационной продукции, содержащей материалы данной организации;

– запрет на проведение любых массовых акций и публичных мероприятий, а равно участие в массовых акциях и публичных мероприятиях в качестве представителя запрещенной организации (или ее официальных представителей);

– запрет на создание ее организаций-правопреемников в любой организационно-правовой форме.

После вступления в силу решения суда о запрете деятельности иностранной некоммерческой неправительственной организации уполномоченный государственный орган Российской Федерации обязан в десятидневный срок уведомить дипломатическое представительство или консульское учреждение соответствующего иностранного государства в Российской Федерации о запрете деятельности на территории Российской

Федерации данной организации, причинах запрета, а также о последствиях, связанных с запретом (Ст. 17).

Нормативные акты субъекта Российской Федерации по противодействию проявлениям терроризма и экстремизма

Правовую основу противодействию терроризмом на территории Московской области (помимо законодательных и нормативных правовых документов федерального уровня) составляют:

–закон Московской области от 4 мая 2005 г. № 110/2005-ОЗ «О защите населения и территории Московской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

–постановление Правительства Московской области от 22 сентября 2004 г. № 579/37 «О мерах по усилению антитеррористической защищенности объектов образования, здравоохранения, социального обслуживания населения, культуры и спорта, расположенных на территории Московской области»;

–постановление Правительства Московской области от 18 октября 2004 г. № 697/46 «О мерах по предотвращению и ликвидации кризисных ситуаций на территории Московской области»;

–постановление Правительства Московской области от 25 октября 2005 г. № 766/37 «О Московской областной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Противодействие терроризму и обеспечение его необходимыми силами, средствами и ресурсами на территории подмосковного региона возглавляет *Правительство Московской области.*

В соответствии с Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом» и постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 1999 г. № 1040 «О мерах по противодействию терроризму» при Правительстве Московской области была создана *Московская областная антитеррористическая комиссия,* которая выполняет постановления Национального антитеррористического комитета и решает аналогичные задачи на региональном уровне.

В целях повышения эффективности мер по предотвращению и ликвидации кризисных ситуаций, оперативного решения задач в сфере защиты населения, объектов особой важности, транспорта, связи, жизнеобеспечения и мест массового пребывания граждан от проявлений терроризма в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13.09.2004 г. № 1167 «О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом» и постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2004 г. № 1040 «О мерах по противодействию терроризму» создан *Оперативный штаб при Правительстве Московской области по предотвращению и ликвидации кризисных ситуаций.* Состав Оперативного штаба и Положение о нем утверждены постановлением Правительства Московской области от 18 ноября 2004 г. № 697/46 «О мерах по предотвращению и ликвидации кризисных ситуаций».

Руководителем Оперативного штаба является Вице-губернатора Московской области, а его заместителями — руководители:

аппарата Правительства Московской области; Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям по Московской области; Главного управления региональной безопасности Московской области;

Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по городу Москве и Московской области;

Главного управления внутренних дел Московской области.

В состав оперативного штаба также входит и министр образования Правительства Московской области.

Оперативный штаб является постоянно действующим координационным органом, обеспечивающим реализацию решений Московской областной антитеррористической комиссии, оперативное взаимодействие исполнительных органов государственной власти Московской области с территориальными органами федеральных органов государственной власти и органами местного самоуправления.

Основными **задачами** Оперативного штаба являются:

участие в обеспечения проведения на территории Московской области единой государственной политики в сфере предотвращения и ликвидации кризисных ситуаций, в том числе защиты населения, объектов особой важности, транспорта, связи, массового пребывания населения и иных объектов, связанных с жизнеобеспечением населения от проявлений терроризма;

обеспечение реализации решений Федеральной антитеррористической комиссии, Антитеррористической комиссии Центрального федерального округа, Московской областной антитеррористической комиссии, Комиссии по чрезвычайным ситуациям Московской области; разработка и реализация мер, направленных на повышение эффективности работы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению кризисных ситуаций, в том числе терроризма;

анализ текущей информации о вероятных тенденциях проявлений терроризма, угрозе возникновения на территории Московской области иных кризисных ситуаций и принятие в соответствии с действующим законодательством оперативных решений по их предупреждению и преодолению;

выработка и подача предложений по совершенствованию законодательства в сфере противодействия терроризму и предотвращению других кризисных ситуаций на территории Московской области и Российской Федераций.

В постановлении Правительства Московской области от 18 ноября 2004 г. № 697/46 главам муниципальных образований Московской области рекомендовано сформировать аналогичные *оперативные группы антикризисной деятельности* в муниципальных органах образования Московской области.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 15.09.2004 г. № 1040 «О мерах по противодействию терроризму» и решения Московской областной антитеррористической комиссии от 19.05.2003 г. создана *Антитеррористическая комиссия Министерства образования Московской области.* Состав комиссии и Положение о ней утверждены приказом Министерства образования Московской области от 24 сентября 2004 г. № 1779 «Об организации антитеррористической деятельности в Министерстве образования Московской области».

Кроме вышеперечисленных законодательных актов и иных нормативных правовых документов федерального и регионального уровней, при организации антитеррористической защищенности образовательного учреждения его руководитель и заместитель руководителя по безопасности руководствуются требованиями и рекомендациями, изложенными в следующих документах, представленных в хронологическом порядке:

Программа Министерства образования России на 2004-2007 гг. от 19 мая 2003 г, № 589-30 «Безопасность образовательного учреждения»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 мая 2004 г. № 40-51-9/02 «О мерах по развитию нормативной правовой базы в области защиты от чрезвычайных ситуаций, совершенствованию защиты работников и обучающихся образовательных учреждений от чрезвычайных ситуаций»;

постановление Правительства Московской области от 22 сентября 2004 г. № 579/37 «О мерах по усилению антитеррористической защищенности объектов образования,

здравоохранения, социального обслуживания населения, культуры и спорта, расположенных на территории Московской области;

приказ Министерства образования Московской области от 11 августа 2004 г. № 1517 «О реализации решений Московской областной антитеррористической комиссии» (обязанности по антитеррористической безопасности образовательного учреждения возлагаются на одного из заместителей);

приказ Министерства образования Московской области от 25 августа 2004 г. N° 1612 «Об антитеррористической деятельности» (о дополнительных мерах безопасности накануне нового учебного года);

приказ Министерства образования Московской области от 2 сентября 2004 г. N° 1661 «Об усилении защитных мер против возможных террористических актов» (о мерах безопасности в связи с терактом в Беслане);

приказ Министерства образования Московской области от 10 сентября 2004 г. № 1697 «О комплексе мер по усилению антитеррористической защищенности образовательных учреждений» (о введении в штатное расписание образовательных учреждений штатной должности заместителя директора по безопасности, других мерах усиления антитеррористической защищенности);

письмо Министерства образования Московской области от 24 сентября 2004 г. № 4483-01/09 «О направлении пакета документов по вопросу антитеррористической защищенности образовательных учреждений для использования в работе»; приказ Министерства образования Московской области от 08 октября 2004 г. № 1858 «О мерах по наведению порядка с незаконной миграцией»;

распоряжение Министерства образования Московской области от 22 ноября 2004 г. № 5517-09м/07 «О согласовании с ГУП МО «Московская областная безопасность» договора на осуществление охраны образовательного учреждения»; письмо Министерства образования Московской области от 01 декабря 2004 г. № 5694-09/07 «О согласовании в Главном управлении региональной безопасности Московской области кандидатуры на должность заместителя руководителя по безопасности образовательного учреждения»;

решение Комиссии по чрезвычайным ситуациям Московской области от 24 декабря 2004 г. по вопросу «О внесении изменений в решение Комиссии по чрезвычайным ситуациям Московской области от 23 апреля 2003 г. по вопросу сдачи в аренду зданий и помещений на объектах с массовым пребыванием людей организациям, занимающимся непрофильной деятельностью»;

приказ Министерства образования Московской области от февраля 2005 г. № 140 «О ходе выполнения решения Московской областной антитеррористической комиссии от 29.01.2003 г. «О мерах по противодействию молодежному экстремизму на территории Московской области» и ходе выполнения решения Антитеррористической комиссии Министерства образования Московской области от 10.12.2004 г.»;

письмо Министерства образования Московской области от марта 2005 г. *№* 1015-09/06 «Рекомендации в связи с решением антитеррористической комиссии Министерства образования Московской области от 21.01.2005г «О профилактике и противодействии заведомо ложным сообщениям об угрозах актов терроризма на территории Московской области»;

письмо Департамента государственной политики в образовании Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2005 г. № 03-1572 «Об обеспечении безопасности в образовательных учреждениях»;

письмо Министерства образования Московской области от 13 сентября 2005 г. № 4522 «О направлении Плана реализации мероприятий по предотвращению случаев «телефонного терроризма» в образовательных учреждениях Московской области»;

приказ Министерства образования Московской области от 2 ноября 2005 г. № 1973 «Об усилении безопасности образовательных учреждений Московской области»;

приказ Министерства образования Московской области от 18 ноября 2005 г. № 2068 «Об усилении контроля за безопасной эксплуатацией образовательных учреждений».

Таким образом, меры правового и организационного характера, принятые государственными органами законодательной и исполнительной власти Московской области, создают необходимые условия для организации эффективной антитеррористической и противодиверсионной защиты всех образовательных учреждений, дислоцирующихся в подмосковном регионе, вне зависимости от их вида или ведомственной принадлежности.

3. **МЕХАНИЗМ СТРАТЕГИИ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ**

Рассмотренные выше, и некоторые другие, изменения в современном терроризме существенно затрудняют ведение результативной деятельности по ограничению и тем более по устранению террористических угроз как в целом – в мире, так и собственно в России. Действующие в большинстве стран мира механизмы противодействия терроризму в различные годы на протяжении последних десятилетий оказывались недостаточно эффективными как с точки зрения их организации, адекватности используемых антитеррористических мер, так и в плане обеспечения необходимого взаимодействия участвующих в борьбе с терроризмом государственных органов.

Современные масштабы и характер террористической опасности делают неприемлемой с позиции достижения положительных результатов в борьбе с терроризмом ставку на использование одних спецслужб и правоохранительных органов как субъектов противодействия данной угрозе. Со второй половины XX столетия во многих зарубежных странных происходил процесс осознания и закрепления как на государственном, так и общественном уровнях необходимости ведения борьбы с терроризмом как общегосударственной задачи. Этот процесс сопровождался постепенным созданием общегосударственных систем борьбы с терроризмом на основе их многосубъектности, расширения круга участников противодействия терроризму, уточнением сфер ответственности и компетенции основных участников этой системы, формированием различных механизмов координации и взаимодействия структурных элементов системы друг с другом, а также с общественными организациями. В наиболее развитом виде государственные системы противодействия терроризму сформировались в таких странах, как США, ФРГ, Англия, Франция, Израиль и некоторых других.

Формирование общегосударственной системы борьбы с терроризмом началось в России значительно позже, нежели во многих зарубежных странах, что в первую очередь объясняется и более поздним возникновением значительных угроз терроризма для Российской Федерации по сравнению с целым рядом иностранных государств.

Современная ситуация в области борьбы с терроризмом в России и прогноз ее развития актуализируют проблему завершения формирования единой государственной системы противодействия терроризму и в нашей стране. Анализ развития государственной системы противодействия терроризму в России показывает, что следует выделить два основных этапа ее развития:

- 1 этап (июль 1998 г. - август 2004 г.) – становление системы «борьбы с терроризмом», концептуальную основу которой составляли основные положения Федерального закона «О борьбе с терроризмом»;

- 2 этап (сентябрь 2004 года – по настоящее время) – модернизация системы «борьбы с терроризмом» и начало формирования перспективной «системы противодействия терроризму», концептуальную основу которой составляет Указ Президента РФ от 13 сентября 2004 года № 1167, а также дополняют основные положения Федерального закона «О противодействии терроризму».

Важным качественным отличием формирующейся «система противодействия терроризму» от предыдущей «система борьбы с терроризмом» состоит в том, что в содержание первой включены так называемые не силовые направления противодействия терроризму, ориентированные на предупреждение терроризма и ослаблению противоречий, приводящих к возникновению его причин и носителей террористических угроз.

Сравнительный функциональный анализ на уровне подсистем существующей государственной системы противодействия терроризму показывает, что на настоящий момент времени наиболее развитыми и «нагруженными» являются подсистемы силового противодействия и снижения тяжести последствий террористических актов. Подсистемы не силового противодействия, обеспечения управления находятся практически в начальной стадии формирования.

Целый ряд важных элементов общегосударственной системы борьбы с терроризмом в России начал складываться уже в 90-е годы. Этот процесс включал в себя создание механизмов руководства антитеррористической деятельностью на федеральном уровне, формирование органов координации субъектов антитеррористической деятельности, выработку основных форм участия органов исполнительной власти в борьбе с терроризмом и некоторые другие. Однако в современных условиях принятых ранее мер для противодействия терроризму недостаточно – они носили в ряде случаев непоследовательный характер, не в достаточной степени отражали необходимость учета изменений в самой системе терроризма (и т.д.).

Необходимость завершения процесса формирования единой государственной системы противодействия терроризму в России порождается двумя группами основных факторов.

Во-первых, значительным ростом масштабов террористических угроз для Российской Федерации, изменениями, которые происходят в системе форм и методов террористической деятельности, усилением общественной опасности антироссийского терроризма, повышением уровня его организованности, а также тем деструктивным воздействием, которое оказывает терроризм на различные сферы безопасности страны.

Во-вторых, несовершенством существующей в России организации борьбы с терроризмом, возложением и до настоящего времени основных задач по противодействию терроризму на так называемые силовые структуры – спецслужбы, правоохранительные органы, отчасти – вооруженные силы, ограниченностью антитеррористического воздействия указанных субъектов на террористические угрозы, и, прежде всего, вполне понятным отсутствием у них необходимых возможностей для выявления и устранения причин и условий возникновения и распространения терроризма, недостаточной включенностью других звеньев государственного механизма в противодействие терроризму, явным дефицитом участия общественности в обеспечении антитеррористической безопасности.

Завершение процесса формирования в России единой государственной системы противодействия терроризму должно предусматривать последовательное проведение в жизнь системного подхода и в связи с этим учитывать следующие факторы:

- сложный характер терроризма, представляющего собой единство основных его составляющих – идеологии, организации и собственно насильственной стороны данного явления;

- все более усложняющийся комплекс форм, методов и средств насильственного воздействия на современные объекты терроризма – физического, химического, биологического, радиоактивного и др.;

- растущие масштабы терроризма с точки зрения географии распространения деятельности террористических организаций, совершения ими террористических акций;

- приспособление организации и тактики терроризма к задачам осуществления террористического воздействия на различные по своей природе и общественному назначению объекты;

- реальная и потенциальная возможность нанесения террористическими структурами существенного ущерба их политическим противникам в различных сферах общественной жизни;

- активное развитие внешних связей терроризма как общественно-политического явления с другими видами антиобщественной деятельности, представляющими угрозу международной и национальной безопасности, и др.

Формирование государственной системы противодействия терроризму в России должно осуществляться, как нам представляется, на основе:

учета того, что противодействие терроризму является одной из подсистем обеспечения национальной безопасности и в принципе должно соответствовать общим базисным подходам к ее развитию;

развития правовой базы обеспечения участия в противодействии терроризму государственных органов, относящихся ко всем ветвям государственной власти с учетом их компетенции;

четкого определения роли и места государственных органов различных ветвей власти в сфере противодействия терроризму;

создания действенных механизмов общегосударственного руководства в рассматриваемой области, координации взаимодействия между государственными органами - субъектами противодействия терроризму на всех уровнях;

разработки правовых основ участия общественности (институтов гражданского общества) в противодействии терроризму, нормативно-правового определения основных форм ее участия в обеспечении антитеррористической безопасности.

Как одна из подсистем общей системы обеспечения национальной безопасности общегосударственная система противодействия терроризму должна включать в себя следующие основные подсистемы: институциональную, концептуальную, нормативно-правовую, управленческую и деятельностную.

Институциональная подсистема противодействия терроризму должна охватывать основные структурные элементы государственного механизма, обеспечивая единство государственной политики в сфере борьбы с терроризмом.

Существенные изменения масштабов и характера террористической опасности в мире, в том числе и в России, потребовали, как известно, пересмотра роли и значения в борьбе с терроризмом спецслужб и правоохранительных органов – ранее почти единственных субъектов противодействия данной угрозе. Со второй половины XX столетия во многих зарубежных странах начался процесс создания общегосударственных систем борьбы с терроризмом на основе ее многосубъектности, распределения сфер ответственности и компетенции между основными участниками системы, формирования механизмов координации и взаимодействия ее структурных элементов друг с другом, а также с общественными организациями.

В настоящее время можно говорить о таких основных субъектах общегосударственной системы противодействия терроризму как:

1) федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие борьбу с терроризмом:

Федеральная служба безопасности Российской Федерации;
Министерство внутренних дел Российской Федерации;
Служба внешней разведки Российской Федерации;
Федеральная служба охраны Российской Федерации;

Министерство обороны Российской Федерации;

Министерство финансов Российской Федерации (Федеральная служба по финансовому мониторингу);

2) федеральные органы исполнительной власти, участвующие в рамках их компетенции в осуществлении противодействия терроризму:

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации;

Министерство иностранных дел Российской Федерации;

Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации;

Министерство образования и науки Российской Федерации;

Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации;

Министерство природных ресурсов Российской Федерации;

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

Министерство транспорта и связи Российской Федерации;

Министерство юстиции Российской Федерации;

Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

3) иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, общественные объединения, государственные и негосударственные организации, привлекаемые субъектами, указанными в пунктах 1 и 2, для осуществления отдельных мероприятий в сфере противодействия терроризму.

Компетенция федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом.

1. Федеральная служба безопасности Российской Федерации является в системе федеральных органов исполнительной власти головным субъектом, осуществляющим борьбу с терроризмом: представляет ежегодный доклад Президенту Российской Федерации о состоянии борьбы с терроризмом, а также осуществляет текущее информирование Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации об угрозах терроризма; координирует работу по выработке эффективных форм и методов борьбы с терроризмом; организовывает взаимодействие между субъектами, осуществляющими борьбу с терроризмом, в том числе с международными организациями, спецслужбами и правоохранительными органами иностранных государств.

Органы федеральной службы безопасности также непосредственно осуществляют борьбу с терроризмом, в том числе с международной террористической деятельностью, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством проводят предварительное расследование по уголовным делам о преступлениях террористического характера, а также разрабатывают, организовывают и реализуют иные меры по противодействию терроризму.

2. Министерство внутренних дел Российской Федерации в пределах его компетенции осуществляет борьбу с терроризмом посредством проведения оперативно-розыскных и силовых мероприятий, в том числе при проведении контртеррористической операции; осуществляет меры по поддержанию особых правовых режимов, применяемых в соответствии с настоящим Федеральным законом для защиты от террористических угроз, предоставляет необходимые для этого силы и средства, а также обеспечивает их эффективное использование. Во взаимодействии с органами федеральной службы безопасности органы внутренних дел участвуют также в организации и реализации иных мер противодействия терроризму.

3. Служба внешней разведки Российской Федерации и другие органы внешней разведки Российской Федерации осуществляют борьбу с терроризмом путем сбора информации о деятельности иностранных и международных террористических организаций, а также посредством обеспечения безопасности учреждений Российской

Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, их сотрудников и членов семей указанных сотрудников.

4. Федеральная служба охраны Российской Федерации осуществляет борьбу с терроризмом посредством обеспечения безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов.

5. Министерство обороны Российской Федерации осуществляет борьбу с терроризмом посредством обеспечения защиты от террористической деятельности находящихся на вооружении или сохранении вооружения, боеприпасов и взрывчатых веществ, объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, а также организует подготовку и использование сил и средств, необходимых для пресечения террористических акций в воздушном пространстве и территориальных водах Российской Федерации, проведении контртеррористических операций на военных объектах и в случае возникновения масштабных террористических угроз безопасности государства.

6. Министерство финансов Российской Федерации (Федеральная служба по финансовому мониторингу) осуществляет борьбу с финансированием терроризма и реализует функции уполномоченного органа в сфере противодействия финансированию терроризма.

Основные функции федеральных органов исполнительной власти, участвующих в рамках их компетенции в противодействии терроризму

Указанные субъекты в рамках их компетенции осуществляют следующие меры противодействия терроризму:

1) проводят работу по участию в подготовке и реализации федеральных, региональных и межведомственных программ, планов и мероприятий противодействия терроризму, в том числе в условиях проведения контртеррористической операции;

2) создают и поддерживают в необходимой готовности ведомственные системы противодействия террористической деятельности, в том числе обеспечивают защиту находящихся в их ведении объектов, уязвимых в террористическом отношении;

3) разрабатывают и реализовывают иные профилактические информационно-пропагандистские, воспитательные, организационные, правовые, режимные, охранные и иные меры, направленные на выявление и устранение причин и условий, порождающих и способствующих терроризму, а также минимизацию его последствий;

4) предоставляют материально-технические и финансовые средства, информацию, средства транспорта и связи, медицинское оборудование и медикаменты, спасательные и другие средства, а также осуществляют в интересах борьбы с терроризмом иную экстренную помощь; выделяют по требованию руководителя оперативного штаба и передают в его подчинение необходимые для проведения контртеррористической операции и мероприятий по минимизации вреда и ликвидации последствий террористической акции силы и средства;

5) по предложению руководителей НАК или региональных антитеррористических комиссий участвуют в их работе.

Основные направления участия иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, государственных и негосударственных организаций в осуществлении отдельных мероприятий в сфере противодействия терроризму

Для осуществления отдельных мероприятий в сфере противодействия терроризму по инициативе субъектов могут привлекаться иные федеральные органы государственной власти, а также органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, общественные объединения, государственные и негосударственные организации.

Привлечение указанных субъектов к осуществлению мероприятий в сфере противодействия терроризму может осуществляться по следующим направлениям:

а) участие в профилактике терроризма;

б) оказание помощи субъектам, осуществляющим борьбу с терроризмом, в изучении причин и условий, порождающих и способствующих терроризму, в выявлении признаков террористических деятельности;

в) создание благоприятных условий для решения уполномоченными субъектами задач противодействия терроризму;

г) организация и проведение научных исследований проблем терроризма;

д) решение иных задач в сфере противодействия терроризму.